

2026 年内蒙古自治区政府专项债券（2026 年第一批）

# 二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音 他拉至草高吐工程

## 收益自求平衡方案



项目财政部门：内蒙古自治区财政厅

申报主体：内蒙古自治区交通运输厅



内蒙古研帮咨询服务有限公司

Nei Mongol YanBang ZiXunFuWu Co., Ltd.

2026/1/20



## 方案简介

致投资者和评委：

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程（以下简称“本项目”）是内蒙古自治区的重点项目，为筹措项目建设资金，本项目拟申报 2026 年内蒙古自治区政府 2026 年第一批专项债券，特编制本收益自求平衡方案。

本方案[第一章](#)论述了项目申报专项债券的政策依据，并讨论了项目对实现“五大任务”的意义。

[第二章](#)介绍了项目情况，包括[项目所在区域情况](#)、[项目介绍](#)等内容。

[第三章](#)论述了项目符合债券发行的各类条件，包括[项目成熟度](#)、[项目建设与运营内容](#)、[项目已获取的前期手续](#)及[项目进展](#)等。

[第四章](#)介绍了项目投融资结构，重点论述了[资金流入](#)、[流出情况](#)、[资金来源（融资情况）](#)等。

[第五章](#)介绍了项目[收入](#)、[成本](#)分析及收入成本测算依据，并进一步测算了项目[税金表](#)、[利润表](#)、[融资本息](#)、[现金流量表](#)等。

[第六章](#)、[第七章](#)重点分析了[项目收益与融资平衡情况](#)，并对项目进行了[敏感性分析](#)。

[第八章](#)分析了项目潜在的[风险点和风险防范措施](#)，并绘制了[风险表](#)。

[第九章](#)进一步分析了基于项目各类风险研究结果的[项目还款保障措施](#)。

[第十章](#)介绍了[项目绩效管理](#)及[绩效目标设定](#)等情况。

为方便评委快速了解本项目关键内容，以下附项目助评表供评委参考。

（下划线部分已设置连接，可直接点击跳转至相应内容）



## 项目助评说明

根据 2024 年颁布的《内蒙古自治区新增专项债券发行项目竞争性评审办法》的内容，本项目在编制收益自求平衡方案的同时进行了详细自查，现将自查结果汇报如下：

### （一）前置条件

#### 1. 风险控制要求的符合性

本项目为收费公路类项目，符合专项债券申报领域。项目为在建，于 2022 年 4 月 1 日完成立项，目前总投资完成率为 35%，超过 30%，符合续建条件。相关说明详见[项目介绍](#)及[项目成熟性](#)分析。

#### 2. 项目前期工作完备的符合性

按照国家有关政府投资项目审批的规定，本项目已完成《可研批复》、《初步设计批复》、《用地预审与选址意见书批复》、《采用专项债方式建设批复》、《自然保护区有关事宜复函》、《可研报告审查意见》、《水土保持方案复函》等前期手续。

相关说明详见项目成熟性分析及附件。

#### 3. 项目资本金落实到位的符合性

本项目为交通基础设施类项目，按照国发[1996]35 号文的要求，项目资本金比例至少为 20%。本项目实际的资本金比例为 31.87%，即 140034.01 万元（其中包含建设期利息 10025.37 万元和债券发行费 1394.0 万元）。项目资本金筹措方式为财政资金。相关说明详见[项目总投资来源](#)，资本金到位的承诺函详见附件。

### （二）评分要点

#### 1. 项目重要程度（20 分）



项目已由自治区发改部门完成立项审批，审批文件如下图所示：

# 内蒙古自治区发展和改革委员会文件



内发改基础字〔2022〕538号

## 内蒙古自治区发展和改革委员会关于二连浩特 至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线 查白音他拉至草高吐段工程可行性 研究报告的批复

内蒙古自治区交通运输厅：

你厅《关于报送二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程可行性研究报告的函》（内交函〔2022〕239号）及有关材料收悉。自治区人民政府以内政

— 1 —





字〔2021〕129号批复采用自治区本级收费公路专项债券方式建设该项目。交通运输部、自治区自然资源厅等部门分别出具了行业意见。内蒙古交通设计研究院有限责任公司对该项目进行了咨询评估并出具了评估报告。经研究，现就该项目批复如下：

### 一、项目建设的必要性

查白音他拉至草高吐段是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，已列入《内蒙古自治区“十四五”公路水路交通运输发展规划》。本项目的实施对完善国家和自治区高速公路网布局，加快自治区东西部高速公路连通，深入贯彻落实交通强国战略，促进沿线优势资源开发和经济社会发展等具有重要意义。同意建设该项目（项目代码：2020-150526-48-01-017411）。

### 二、路线走向及主要控制点

项目位于通辽市境内，路线总体呈东西走向，起点位于赤峰市与通辽市交界处查白音他拉（赤通界），接在建的二广高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉段，经扎鲁特旗鲁北镇、乌额格其苏木，止于通辽市与兴安盟交界处草高吐（通兴界），顺接在建的二广高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段。

### 三、建设规模及技术标准

（一）建设规模：项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建

段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

（二）技术标准：主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度采用 100 公里/小时，新建路段路基宽度 26 米，改建路段路基宽度 25.5 米，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级。

辅道完全利用段维持原双向四车道一级公路标准；改建新胜互通至黄花山镇段 11.4 公里采用二级公路设计标准建设，设计速度为 60 公里/小时，路基宽 10 米，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级；其余路段均采用三级公路设计标准建设，路基宽度 8.5 米，设计速度为 40 公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-II级。

香山、乌额格其互通连接线采用三级公路设计标准建设，路基宽度 8.5 米，设计速度为 40 公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-II级。

全线采用沥青混凝土路面，其他技术指标应符合交通运输部颁发的《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）。



#### 四、总投资及资金来源

项目总投资约 44.31 亿元，项目资本金占估算总投资 35% 约 15.51 亿元，其中交通运输部安排车购税交通专项建设资金 8.74 亿元，不足部分由自治区交通运输厅申请自治区财政资金解决；其余 65% 的建设资金约 28.8 亿元通过发行自治区本级专项债券筹措解决。

#### 五、项目建设单位及建设工期

项目建设单位为内蒙古自治区交通运输厅。自开工之日起，建设工期为 3 年。

#### 六、具体要求

（一）项目建设单位要严格执行国家有关招标投标的规定，项目的勘察、设计、建筑安装工程、监理、设备和重要材料采购等全部实行公开招标，招标组织形式采用委托招标。

（二）项目建设单位要严格执行《政府投资条例》规定的“政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资”。根据中央和自治区有关文件精神，自筹建设资金应列入财政预算，不得新增地方政府债务。要合理掌握建设工期，确保工程质量，严格控制项目总投资。

（三）请项目建设单位通过投资项目在线审批监管平台、国家重大建设项目库如实报送项目开工、建设进度、竣工投用等基本信息。其中项目开工前应按季度报送进展情况；项目开



工后至竣工投用止，应按月报送进展情况。

（四）请项目建设单位按照建设绿色、低碳型公路的要求，通过加大新技术、新工艺、新材料、新理念推广应用，优化设计，把保护生态环境、节约集约用地、节能减排等工作落实到位。完善施工组织和交通保障方案，尽量减少施工对交通的干扰和影响，并采取必要措施确保交通通行和行车安全。

此复。

附件：内蒙古自治区建设项目招标方案和不招标审批  
（核准）表



— 5 —

## 2. 项目收益真实性（45分）

### （1）收入测算（35分）

#### ① 定性分析

本项目为交通基础设施类项目，项目对应资产包括高速公路，基于这些资产，本项目的收入包括公路收费收入、服务区及广告收入等，且项目不含补贴收入。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测



算分析)的[收入分析](#)部分。

## ② 量化分析

项目方案详细分析了收入类型、收费群体、收费单价、数量等内容,根据《收费公路车辆通行费车型分类》(JT/T 489—2019)、内蒙古自治区发展和改革委员会、财政厅和交通运输厅《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》(内发改价费字〔2019〕1012 号)和《关于全面清理内蒙古自治区收费公路车辆通行费减免政策的通知》,本项目拟采用高速公路客车按车型收费,货车由计重收费方式调整为按车型收费的方式计算公路收费收益;考虑到有少量车可获减免政策,确定本项目的收费交通量占预测交通量的比例为 97%;又考虑国家法定节假日 7 座以下(含 7 座)载客车辆免通行费,7 座以下(含 7 座)载客车辆收费天数按 345 天计算。结合以上计算方式,预估 2026 年公路收费收入为 24683 万元,符合项目自身生产能力,并提供了《收费公路车辆通行费车型分类》(JT/T 489—2019)、《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》、《关于全面清理内蒙古自治区收费公路车辆通行费减免政策的通知》作为收入证明材料。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性(收入成本测算分析)的[收入分析](#)部分。

## ③ 要件

本项目提供了《收费公路车辆通行费车型分类》(JT/T 489—2019)、《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》、《关于全面清理内蒙古自治区收费公路车辆通行费减免政策的通知》作为收入证明材料。收入测算过程内容完整、思路清晰,每项收入都进行了收入测算说明。项目收入分析详见第五章——资金的稳定性(收入成本测算分析)的[收入分析](#)部分。

## (2) 成本测算 (10 分)

### ① 运营成本项目

本项目运营成本包含管理费用、道路养护费用、大修费用、机电系统维护费等，运营成本测算符合行业特点，涵盖了项目运营期的主要成本项，无漏项。项目成本分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[成本分析](#)部分。

### ② 运营成本明细

项目运营成本测算完整详细，科学合理，对管理费用、道路养护费用、大修费用、机电系统维护费分别进行了讨论分析，文字表述内容与表格测算部分相吻合，财务逻辑完善。项目成本分析详见第五章——资金的稳定性（收入成本测算分析）的[成本分析](#)部分。

## 3. 项目收支整体平衡性 (35 分)

### (1) 资金筹措方案合理性 (10 分)

本项目资金筹措方案部分按照分年度、分类型的思路，考虑了财政资金和债券资金在 2023 年至 2026 年间的项目投入。每年预期投入资金与预期融资资金相等，既不存在资金不足的问题，也不存在资金闲置的问题，实现了各项资金的高效利用。资金筹措方案详见第四章——[总投资概算及资金流入流出情况](#)。

### (2) 融资需求与项目收益平衡情况 (15 分)

本方案从项目资金流入流出、收入成本分析等部分开始测算，详细计算了项目[税金表](#)、[利润表](#)、[融资本息](#)、[现金流量表](#)、[资金平衡表](#)、[覆盖率测算表](#)等，最终测算出的项目覆盖率为 1.81，高于 1.2。各表内容完整、思路情形，含明细和总量部分，测算过程科学严谨。关于覆盖率的过程测算，详见第四章至第六章，关于覆盖率的测算结果，详见[覆盖率测算结论](#)



部分。

### (3) 还款保障情况（10 分）

#### ① 还款保障措施

本方案详细说明了项目还款保障措施，相关内容详见第九章——[还款保障措施](#)部分。

#### ② 风险识别及防范措施

本方案对项目的风险识别及方法措施进行了说明。其中，针对收入降低、成本增加和债券利率超过预期的风险还进行了敏感性分析。关于敏感性分析的部分项目第七章——[项目财务风险的敏感性分析](#)；关于风险识别与防范措施的部分详见第八章——[风险的识别与防范措施](#)。





## 目 录

项目助评说明 .....	2
一、 专项债券发行依据 .....	14
(一) 项目立项的政策相关性 .....	15
(二) 专项债支持领域符合性论证 .....	16
(三) 项目公益性与收益性论证 .....	18
(四) 项目的必要性与社会经济效益分析 .....	18
1. 项目必要性 .....	18
2. 社会经济效益分析 .....	22
3. 项目迫切性 .....	23
二、 募投项目基本情况 .....	28
(一) 区域概况 .....	28
1. 内蒙古自治区区域总体概况 .....	28
2. 内蒙古自治区经济及财政收支情况 .....	30
3. 内蒙古自治区区域债务情况 .....	33
(二) 各参与单位基本情况简介 .....	34
1. 发行主体概况 .....	34
2. 建设单位概况 .....	34
(三) 项目介绍 .....	35
(四) 编制依据 .....	37
三、 项目发行优势条件 .....	39
(一) 项目成熟性 .....	39
1. 本项目已完成的前期批复文件如下表所示: .....	39
2. 项目进展情况 .....	40
(二) 项目建设与项目运营内容 .....	41
(三) 资金充足性 .....	43
四、 总投资概算及资金流入流出情况 .....	44
(一) 项目总投资概算 .....	44
(二) 项目总投资来源 .....	45
(三) 分年度资金筹措计划及资金流入流出明细 .....	47
1. 建设资金流出表 .....	47
2. 融资资金流入表 .....	48
(四) 总投资流入流出 .....	49



(五) 关于资金安排合理性结论 .....	50
(六) 流入流出管理方案及主管部门职责 .....	50
1. 资金流入管理 .....	50
2. 资金流出管理 .....	51
3. 资金管理遵循的原则 .....	52
4. 各部门在资金管理方面的职责 .....	53
五、 资金的稳定性（收入成本测算分析） .....	55
(一) 收入成本分析 .....	55
1. 收入分析 .....	55
2. 成本分析 .....	57
(二) 项目利润 .....	60
(三) 项目相关税金预测 .....	63
(四) 项目融资本息测算 .....	66
(五) 现金流量模拟测算 .....	73
六、 资金平衡测算 .....	77
(一) 资金平衡表 .....	77
(二) 覆盖率测算表 .....	78
(三) 覆盖率测算结论 .....	80
七、 项目财务风险的敏感性分析 .....	81
八、 风险的识别与防范措施 .....	83
(一) 潜在风险评估及控制措施 .....	83
1. 影响项目正常建设、运营的风险 .....	83
2. 影响项目收益的风险及控制措施 .....	90
3. 影响融资平衡结果的风险及控制措施 .....	93
(二) 项目风险总体评价 .....	94
九、 还款保障措施 .....	96
(一) 常规还款措施保障 .....	96
1. 明确还款责任及保障 .....	96
2. 建立地方政府债务应急处置机制 .....	96
3. 加强债券监督管理 .....	97
4. 完善信息披露计划 .....	97
(二) 其他保障措施的探索意见 .....	98
1. 明确偿债责任，落实项目收益 .....	98
2. 建立科学资金监管体系 .....	98
3. 探索建立偿债保障基金制度 .....	99
十、 项目绩效管理 .....	102



（一） 绩效指标的设定 .....	102
1. 总体目标的设定 .....	102
2. 项目绩效指标的设定 .....	103
（二） 绩效评估分数 .....	105
（三） 绩效运行监控情况 .....	109
（四） 绩效评价管理情况 .....	109
（五） 绩效结果的运用 .....	110
十一、 总体评价 .....	112
十二、 附件 .....	113
（二） 附件 自然保护区有关事宜复函 .....	113
（三） 附件 可行性研究报告的批复 .....	114
（四） 附件 水保批复 .....	121
（五） 附件 收费标准 .....	141
（六） 附件 可研报告审查意见 .....	145
（七） 附件 采用专项债方式建设批复 .....	149
（八） 附件 减免政策文件 .....	151
（九） 附件 中标通知书-查草施工 .....	152
（十） 附件 初步设计批复 .....	155
（十一） 附件 《收费公路车辆通行费车型分类》（JTT 489—2019） .....	165
（十二） 附件 用地预审与选址意见书批复 .....	172



## 一、专项债券发行依据

本期申请发行的专项债券,是以二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程收益偿还的地方政府专项债券,在风险可控的前提下,按照依法依规适度举债,保障重点领域合理融资需求的原则,拟发行82800万元专项债券,用于项目建设投入。发行信息如下:

**表 1 -拟发行专项债券概况表**

项目内容	项目信息
项目名称	二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程
发行性质	本期发行
发行年度	2026 年
发行规模	82800 万元
债券品种	固定利率付息债券
预测利率	2.71%
付息方式	半年付息到期还本
发行期限	20 年
募集资金用途	用于二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建设
合计发行金额	捌亿贰仟捌佰万元整 ¥82800.0 万元
预计发行费用	捌佰贰拾捌万元整 ¥828.0 万元

根据《中华人民共和国预算法》、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43号)、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155号)、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89号)及中共中央办公厅国务院办公厅印发《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》、《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94号)、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(财预[2021]61号)、财政部关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》

的通知（财预〔2021〕5号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）、《内蒙古自治区发展改革委财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》（内发改投字〔2020〕1037号）文件结合“中国共产党第二十次代表大会”内容精神及内蒙古自治区关于抓好“五大任务”做“模范自治区”的任务精神，现拟申请发行二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程专项债券。

项目实施过程中，将按照市场规则向投资者进行详细的项目信息披露，全面详细公开专项债券项目信息，保障投资者权益，更好地发挥专项债券对地方稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的作用。

### （一）项目立项的政策相关性

中国共产党第二十次全国代表大会提出贯彻新发展理念，着力推进高质量发展，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，我们要坚持以推动高质量发展为主题，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

2007年国家高速公路网中，骨干的7条放射线、11条南北纵向线和18条东西横线逐步分批建成，对沿线途经地区的经济、社会、城镇建设等具有巨大的推动作用，社会效益显著。随着社会经济的发展、内蒙古东部旅游业的进一步开发以及各地区车辆保有量逐年稳步上升，驾车出行比例逐步提高，特别是在节假日期间和旅游旺季，车流量呈现井喷式增长，需要对现有高速公路网进行逐步加密，完善高速公路网，使更多高等级道路



串联各地区，以推动社会经济的发展和满足人民群众的需求。

现有省道 105 线采用一级公路标准建设，于 2005 年建成通车，至今已运营了 16 年的时间，道路已经出现了不同程度路面破损、路基防护损坏、桥梁主梁开裂等各类型公路病害，行驶的舒适性大幅下降，而且现有道路的服务能力和通行能力已不能满足需求。原省道 105 线由于采用开放式的一级公路进行建设，现有道路平面交叉众多，大量的行人、农用车、非机动车上路，造成省际通道上交通事故数量一直居高不下，严重威胁着沿线居民、牲畜和过往车辆的安全，造成了巨大的人员伤亡和经济损失。

鉴于此，为提高现有道路通行能力，推动内蒙古东部各盟、市社会经济的发展，同时为保证沿线居民出行和过往车辆安全，内蒙古自治区根据《国家公路网规划（2013-2030）》提出将现有省道 105 线升级改造为高速公路，即《国家公路网规划（2013-2030）》中的 G5511 二连浩特至广州高速公路集宁至阿荣旗联络线。

[\(点击返回助评表\)](#)

## （二）专项债支持领域符合性论证

根据《内蒙古自治区财政厅关于报送 2024 年新增专项债券项目安排的通知》第一条债券资金支持范围可知，2024 年地方政府专项债券支持的领域及本项目的领域情况如下表所示：

**表 2 投向领域表**

编号	资金投向领域	细分领域	本项目划分
1	交通基础设施	铁路（含城际铁路和铁路专用线）、收费公路、民用机场（不含通用机场）、水运、城市轨道交通和市城（郊）铁路、城市停车场、综合交通枢纽（含综合交通枢纽一体化综合利用）	√



2	能源	天然气管网和储气设施、城乡电网（农村电网改造升级、城市配电网、边远地区离网型新能源微电网）、煤炭储备设施、新能源项目（大型风电光伏基地、新能源汽车充电桩、村镇可再生能源供热）	
3	农林水利	农业、水利、林草业	
4	生态环保	城镇污水垃圾收集处理	
5	社会事业	卫生健康（含应急医疗救治设施、公共卫生设施）、教育（学前教育、职业教育、普通高校学生宿舍）、养老育托、文化旅游、其他社会事业	
6	城乡冷链等物流基础设施	城乡冷链物流设施、国家物流枢纽等物流基础设施、粮食仓储物流设施、应急物资仓储物流设施（应急物资中转站、城郊大仓基地）、农产品批发市场	
7	市政和产业园区基础设施	市政基础设施：供排水、供热（含长距离供热管道）、供气、地下管线管廊；产业园区基础设施（主要支持国家级、省级产业园区基础设施）	
8	新型基础设施	市政、公共服务等民生领域信息化、云计算、数据中心、人工智能基础设施、轨道交通、机场、高速公路等传统基础设施智能化改造、第五代移动通信（5G）融合应用设施、国家级省级公共技术服务和数字化转型平台	
9	国家重大战略项目	京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、推进海南全面深化改革开放、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设	
10	保障性安居工程	城镇老旧小区改造、保障性租赁住房、公共租赁住房、棚户区改造（主要支持在建收尾项目，适度支持新开工项目）、城中村改造、保障性住房	
11	特殊重大项目		

从上表可以看出，本项目属于收费公路领域，符合专项债发债的领域要求。

（[点击返回助评表](#)）



### （三）项目公益性与收益性论证

根据关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61）第二条的要求：“本办法所称地方政府专项债券（以下简称专项债券）指省级政府为有一定收益的公益性项目发行的、以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券，包括新增专项债券和再融资专项债券等。”因此，公益性与收益性的结合是项目发行专项债券的基本条件。

本项目为交通基础设施类项目，本项目的主要收益包括公路收费收入、服务区及广告收入，因此项目具有一定的收益性。

本项目不仅能够提高现有公路等级、建设平安交通，保证广大人民群众的生命、财产安全，而且作为内蒙古自治区东部重要的公路基础设施，是内蒙古自治区高速公路网规划方案的重要组成部分，拟建项目的建设使得区域路网结构更加合理，公路等级配置更加协调，提高了公路网总体服务水平。拟建项目的建成，将完善项目区域的干线公路网，提高公路通行能力，同时，加强通辽地区、兴安盟、呼伦贝尔与省会呼和浩特、乌兰察布、包头以及内蒙古自治区西北广大地区之间经济联系。因此，本项目是具有收益性的公益项目。

[（点击返回助评表）](#)

### （四）项目的必要性与社会经济效益分析

#### 1. 项目必要性

##### （1）紧跟“二十大”高质量发展的经济要求

党的二十大报告明确指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化

国家的首要任务。”高质量发展不只是一个经济要求，而是对经济社会发展方方面面的总要求；不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求；不是一时一事的要求，而是必须长期坚持的要求。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路与二十大的关联性主要体现在以下几个方面：

一是基础设施建设与国家发展战略方面。该高速公路项目是中国内蒙古自治区境内的重要交通基础设施，其建设旨在完善区域交通网络，提升物流效率。这与二十大报告中强调的基础设施建设、区域协调发展等发展战略密切相关。通过加强基础设施建设，可以促进区域经济均衡发展，提高人民生活水平。二是经济社会发展与民生改善方面。高速公路的建设对于沿线地区的经济社会发展具有推动作用。它可以带动相关产业的发展，创造就业机会，提高当地居民的收入水平。这与二十大报告中提出的以人民为中心的发展思想相一致，有助于实现共同富裕的目标。三是交通强国战略方面。该项目是落实交通强国战略的一部分，通过提升交通运输能力，增强国家的综合实力和竞争力。这与二十大报告中关于加快建设交通强国的要求相符合。

## **(2) 自治区“五大任务”中的重点工作**

每一个地区都要因地制宜，找到适合自身的高质量发展之路。把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障，建设国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地，打造我国向北开放重要桥头堡，是习近平总书记交给内蒙古的五大任务。见行见效完成好五大任务，既是内蒙古在新时代新征程上的重大责任和光荣使命，也是内蒙古推动高质量发展的努力方向和着力重点。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路与内蒙古自治区的任务和发展目标具有紧密的关联性。一是基础设施建设与区域发展方面。二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路作为内蒙古自治区的重要交通基础设施项目，其建设对于完善区域交通网络、提升物流效率具有重要意义。这与内蒙古自治区“十四五”期间加强基础设施建设、推动区域协调发展的任务紧密相连。通过高速公路的建设，可以加强内蒙古自治区内部以及与周边地区的经济联系，促进资源要素的流动和优化配置，推动区域经济均衡发展。二是经济社会发展与民生改善方面。高速公路的建设对于沿线地区的经济社会发展具有显著的推动作用。二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路的建成将带动沿线地区相关产业的发展，如旅游业、物流业等，创造更多的就业机会，提高当地居民的收入水平。同时高速公路的便捷性也将提升沿线地区居民的生活质量，改善民生条件。这与内蒙古自治区致力于提高人民生活水平、实现共同富裕的目标高度契合。三是交通强国战略与自治区发展方面。二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路是落实交通强国战略的重要组成部分。通过提升交通运输能力，增强内蒙古自治区的综合实力和竞争力，有助于实现自治区的跨越式发展。这与内蒙古自治区积极响应国家号召，加快建设现代化综合交通运输体系的任务相一致。

### （3）其他必要性分析

1) 本项目的建设是实现全面建成国家高速公路网目标，确保国家高速公路运输大通道安全畅通，加快自治区东西部高速公路联通和联网收费的需要。本项目利用既有省际通道 105 线改建为高速公路，而既有省际通道

105 线是连接内蒙古东部通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市等边远地区与西部集宁市、呼和浩特、包头、鄂尔多斯等资源丰富、经济发达地区之间唯一的主通道。改造升级为高速公路后，通行能力高、运量大，从而可以构建内蒙古自治区东西部之间快速、便捷的高速通道，大幅度提升 G5511 高速公路（原既有省际通道 105 线）的运输能力和服务水平，明显降低内蒙古东西部之间出行时间和运输成本，提高经济效益，为东西部地区之间的经济往来提供坚实的交通基础设施支撑。

2) 是深入贯彻落实国家“一带一路”、西部大开发、振兴东北等国家战略的需要。集阿联络线所在区域的呼伦贝尔市、兴安盟、通辽市、赤峰市等内蒙东部各盟市均与黑龙江、吉林、辽宁、河北相接，独特的地理位置，使内蒙东部地区成为东北三省和京津冀发展的纵深地带、物资基地和运输通道，本项目及周边高速公路建成后，使整个东北、华北形成了完善的高速公路网，将大幅提高东北三省、华北地区及内蒙东部地区的通行能力，有助于实现各地区之间产业转移、物资转运和文化交流。推动我国东北、华北一体化有着巨大的推动作用，也为整个经济转型提供动力。

3) 是落实党的十九大提出的交通强国战略的需要。本项目作为集阿高速公路，即二广高速公路联络线重要组成部分，是连接我国东北、华北、西北地区交通主干道，是连接呼包鄂城市圈与哈长城市圈的重要纽带，它的建设对于贯彻二十大精神以及实现习近平提出的全面建成小康社会有着重要意义。

4) 通辽市处于交通枢纽地位，矿产和旅游资源丰富，本项目是带动通辽市优势资源开发和利用的需要。本项目是通辽市“通边出海南北大通道”重要组成部分，本项目的建设，要把通辽市建成内蒙古对接东北老工业基地、融入国家“一带一路”、京津冀协同发展战略和“草原丝绸之路”经济



带建设的重要节点城市；建成区域物流、创新创业的现代综合枢纽城市；形成北京至呼伦贝尔～兴安旅游区、锡林郭勒～赤峰～通辽旅游区的旅游高速，促进内蒙古的旅游资源开发和草原蒙元文化的传播。

5) 是加强民族团结、促进社会稳定和地区经济社会发展的需要。本项目对进一步缩小边疆与内地的差距，重点扶持少数民族地区和贫困地区的发展，改善沿线各族人民的出行条件，增进边疆地区少数民族与其它民族的往来交流，促进各民族的团结和进步，保持社会安定都有重要意义。综上所述，本项目的建设是必要的，也是迫切的。

## 2. 社会经济效益分析

(1) 促进区域经济社会发展：该项目的建设将极大改善沿线地区的交通条件，降低运输成本，提高物流效率，进一步推动沿线地区的经济社会发展。同时，高速公路的建设将吸引更多的投资，促进沿线地区的产业升级和结构调整，为地区经济发展注入新的活力。

(2) 人民生活水平：该项目的建设将极大方便沿线地区居民的出行，缩短出行时间，提高出行效率。同时，高速公路的建设也将改善沿线地区的交通环境，提升人民的生活质量。

(3) 促进旅游业发展：项目的建设将进一步提升沿线地区的旅游资源的开发利用，吸引更多的游客前来观光旅游，推动地区旅游业的快速发展。

(4) 加强民族团结：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设穿越多个民族地区，其建设将进一步加强民族团结，促进民族地区的经济社会发展，为构建和谐社会做出积极贡献。

(5) 项目的建设有助于推进实施乡村振兴战略，加快农牧业和农村牧区现代化。加快形成多样化城镇发展格局，以新型城镇化促进城乡融合，



带动经济社会转型发展，是全面建设小康社会重要的民生工程。同时将大幅改善呼伦贝尔～兴安盟、锡林郭勒～赤峰～通辽这两大景区之间的交通便利性，大幅缩短路途时间，节省旅游的时间和资金成本。对拉动内蒙古东部地区的旅游业有着巨大的推动作用。本项目建设后的直接经济效益来源为公路收费及服务区收入，收益稳定性

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设将带来显著的社会效益，促进沿线地区的经济社会发展，提升人民生活水平，促进旅游业发展，加强民族团结。同时，也将为地区对外开放和经济发展提供更为便捷的交通通道，对于推动地区经济社会发展具有重要意义

### 3. 项目迫切性

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善区域交通网络。该项目作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设对于完善内蒙古自治区乃至全国的交通网络具有重要意义。通过该项目的实施，可以实现与周边高速公路的有效连接，形成更加便捷、高效的交通体系，从而满足日益增长的交通需求。

二是促进区域经济发展。查白音他拉至草高吐地区拥有丰富的自然资源和人文景观，但受限于交通不便，其经济发展受到一定制约。该项目的建设将极大地改善这一地区的交通条件，为当地资源开发、产业发展和旅游观光提供有力支撑。同时高速公路的通车将吸引更多的投资和企业入驻，促进当地经济社会的快速发展。

三是提升物流效率与降低运输成本。高速公路的建设将显著提升物流效率，缩短货物运输时间，降低运输成本。这对于提升内蒙古自治区及周边地区的产业竞争力、促进区域经济一体化具有重要意义。特别是在当前全球经济一体化的大背景下，高效的物流体系是提升地区经济竞争力的关键因素之一。

四是推动交通强国战略实施。该项目是落实交通强国战略的重要举措之一。通过提升交通运输能力、优化交通网络布局，有助于推动内蒙古自治区乃至全国的交通运输事业实现高质量发展。同时，该项目的建设也将为其他地区的交通基础设施建设提供有益借鉴和参考。

五是应对交通压力与保障交通安全。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，交通压力日益增大。特别是在节假日和旅游旺季期间，交通拥堵和交通事故频发成为制约当地经济社会发展的重要因素。该项目的建设将有效缓解交通压力，提高道路通行能力，保障交通安全和畅通。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性不言而喻。该项目的实施将对于完善区域交通网络、促进区域经济发展、提升物流效率与降低运输成本、推动交通强国战略实施以及应对交通压力与保障交通安全等方面产生深远影响。

内蒙古自治区交通运输厅作为二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目的主管部门，其责任重大且具体。

一是项目规划与审批。内蒙古自治区交通运输厅需负责该项目的整体规划和设计，确保项目符合自治区交通发展规划和战略要求。协同相关部门，如发展和改革委员会等，共同制定项目的可行性研究报告，并对其进行审批。负责项目的立项审批工作，确保项目符合国家的法律法规和自治区的相关规定。对项目的初步设计、施工图设计等关键阶段进行审批，确



保项目的设计质量和安全性。

二是建设监督与管理。在项目建设过程中，内蒙古自治区交通运输厅需对项目的建设进度、质量、安全等方面进行全面的监督和管理。定期组织对项目的检查，包括现场检查、资料审查等，确保项目严格按照设计方案和施工规范进行。制定并执行相关的管理制度和标准，如项目管理制度、工程质量管理、安全生产管理制度等。对项目的参建单位进行管理和考核，确保其履行职责，确保项目的顺利进行。

三是资金筹措与使用。协助项目业主单位筹措建设资金，包括争取国家、自治区的专项补助资金、银行贷款等。监督资金的使用情况，确保资金用于项目的建设和管理。负责项目的财务管理工作，包括预算的编制、执行和决算等。对项目的资金流动进行监控和管理，确保资金的合理、高效使用。

四是协调与沟通。在项目建设过程中，协调内部各部门之间的工作，确保项目的顺利推进。解决项目建设过程中出现的内部矛盾和问题。与项目所在地的政府、群众等进行沟通和协调，确保项目的建设得到当地的支持和配合。协调解决项目建设过程中出现的外部问题和矛盾，如土地征用、环保问题等。

五是项目验收与后评价。在项目建设完成后，组织项目的验收工作，包括工程质量的验收、安全生产的验收等。确保项目符合设计要求和相关标准，具备通车条件。对项目的建设过程、管理效果、经济效益和社会效益等进行后评价。总结经验教训，为今后的项目管理和决策提供参考。

综上所述，内蒙古自治区交通运输厅在二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目中承担着规划审批、建设监督与管理、资金筹措与使用、协调与沟通以及项目验收与后评价等多重责任。这



些责任的履行将确保项目的顺利进行和高质量完成。

二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性主要体现在以下几个方面：

一是完善交通网络，促进区域连通。该项目作为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线的重要组成部分，其建设将进一步完善内蒙古自治区的高速公路网络。该项目的实施将填补区域交通空白，实现内蒙古自治区东中西部高速公路的便捷连通，从而优化交通资源配置，提高交通运输效率。

二是带动经济发展，促进产业升级。查白音他拉至草高吐地区拥有丰富的自然资源和人文景观，但受限于交通不便，其经济发展受到一定制约。该项目的建设将极大改善这一地区的交通条件，为当地资源开发、产业发展提供有力支撑。通过提升交通运输能力，可以吸引更多的投资和企业入驻，促进当地经济社会的快速发展，推动产业升级和转型。

三是缓解交通压力，提升运输能力。随着内蒙古自治区经济社会的快速发展，交通需求日益增长，交通压力逐渐增大。特别是在节假日和旅游旺季期间，交通拥堵和交通事故频发成为制约当地经济社会发展的重要因素。该项目的建设将有效缓解交通压力，提高道路通行能力，减少交通拥堵和事故的发生，保障交通安全和畅通。

四是推动交通强国战略实施。该项目是落实交通强国战略的重要举措之一。通过提升交通运输能力、优化交通网络布局，有助于推动内蒙古自治区乃至全国的交通运输事业实现高质量发展。该项目的建设将进一步完善国家高速公路网络，提高交通运输的便捷性和效率性，为经济社会发展提供更加坚实的交通保障。

五是促进民族团结与边疆稳定。内蒙古自治区是我国的重要边疆地区，



民族团结和边疆稳定对于国家安全和社会稳定具有重要意义。该项目的建设将加强内蒙古自治区与周边地区的联系和合作，促进民族团结和边疆稳定。通过改善交通条件，可以加强边疆地区与内地的经济文化交流，增进各民族之间的了解和友谊，为维护国家统一和民族团结提供有力支撑。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路项目立项的迫切性不容忽视。该项目的实施将对于完善交通网络、促进经济发展、缓解交通压力、推动交通强国战略实施以及促进民族团结与边疆稳定等方面产生深远影响。

</立项的迫切性>

([点击返回助评表](#))

## 二、募投项目基本情况

### (一) 区域概况

#### 1. 内蒙古自治区区域总体概况

内蒙古自治区简称内蒙古，首府呼和浩特市。辖 9 个地级市、3 个盟(合计 12 个地级行政区划单位)，23 个市辖区、11 个县级市、17 个县、49 个旗、3 个自治旗(合计 103 个县级行政区划单位)。位于中华人民共和国的北部边疆，由东北向西南斜伸，呈狭长形。东起东经  $126^{\circ} 04'$ ，西至东经  $97^{\circ} 12'$ ，横跨经度  $28^{\circ} 52'$ ，东西直线距离 2400 多公里；南起北纬  $37^{\circ} 24'$ ，北至北纬  $53^{\circ} 23'$ ，纵占纬度  $15^{\circ} 59'$ ，直线距离 1700 km；全区总面积 118.3 万平方公里，占中国土地面积的 12.3%，是中国第三大省区。东、南、西依次与黑龙江、吉林、辽宁、河北、山西、陕西、宁夏和甘肃 8 省区毗邻，跨越三北（东北、华北、西北），靠近京津；北部同蒙古国和俄罗斯联邦接壤，国境线长 4200 km。

2024 年预计地区生产总值增长 6% 左右、突破 2.6 万亿元，总量在全国排名有望上升至第 20 位，时隔 5 年重回全国中游；工业增加值跨过万亿元大关，全国排名有望上升 3 位、居第 14 位，乳业、稀土新材料、现代煤化工入选国家级先进制造业集群，数量居西部省份第 2 位。粮食总产量达到 820.1 亿斤、实现“二十一连丰”，增量居全国第 3 位。新能源装机在全国率先破亿、达到 1.35 亿千瓦，超过火电装机，提前一年实现自治区第十一次党代会确定目标。单位 GDP 能耗下降 3%，提前一年达到“十四五”规划控制目标。引进到位资金超 5300 亿元，提前一年实现三年引资 1 万亿元目标。算力总规模达到 9.4 万 P，其中智算 8.7 万 P、居全国第 1 位。

一年来，全区牢记习近平总书记殷殷嘱托，推动全方位建设模范自治区和“五大任务”取得新成效。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识工作主线，深入落实自治区党委全方位建设模范自治区的决定及28条措施，常态化开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育，动态清理不符合主线要求的规范性文件，中小学三科统编教材实现全覆盖。“五大任务”是习近平总书记赋予内蒙古的战略定位，是我们必须履行好的重要职责使命。自治区党委明确年度任务清单后，我们跟踪调度、紧抓落实，通过一年努力取得显著成效。生态安全屏障方面，按照习近平总书记动员令要求，持续打好“三北”工程攻坚战，治沙、造林、种草分别完成年度目标任务的113%、220%和148%；紧盯中央生态环保督察反馈意见抓好整改落实，开展生态环境问题隐患排查起底，实施黄河及“一湖两海”综合治理项目47个、乌海及周边地区等大气治理项目63个，黄河干流水质连续5年保持Ⅱ类以上，全区地表水国考断面水质优良比例81.4%、空气质量优良天数比例90.6%，均完成国家下达考核目标。安全稳定屏障方面，牢记“学费不能白交”，狠抓安全生产、开展治本攻坚，生产安全事故起数、死亡人数“双下降”。我们统筹推进防风险、强监管、促发展，加强财政全区统筹，推动资金下沉，拿出120.6亿元支持基层化债，兜牢基层“三保”底线，地方政府融资平台压降66.5%，8个旗县隐性债务清零，1个盟市本级和10个旗县有望退出高风险等级，有望实现全区债务风险降级；稳步推进地方金融机构改革化险，高风险机构压降80%；完成保交楼、保交房任务。加强社会矛盾纠纷源头治理，全面推行信访代办制，全区信访总量下降46.5%。严厉打击电信诈骗、校园欺凌等违法犯罪活动，深化命案积案攻坚，全社会安全感持续提升。加强党政军警民“五位一体”合力强边固防工作。能源和战略资源基地方面，预计产煤12.9亿吨，完成保供任务8.3亿吨、占全国



34.5%，发电超 8000 亿度，外送电量 3150 亿度、占全国 16%，均居全国第 1 位；生产绿电超 2000 亿度，发行全国首张绿电国际碳足迹证书，在全国率先开展跨省特高压绿电交易，绿电交易规模居全国第 1 位，远景、明阳、隆基、龙马等一批企业总部注册落地；稀土永磁材料产量增长 30%以上，稀土产业产值超过千亿元；找矿突破行动新发现 20 处大中型战略性矿产地，8 种矿产完成“十四五”增储任务。农畜产品生产基地方面，建设高标准农田 940 万亩、“吨粮田” 855 万亩，新增设施农业 26 万亩、舍饲棚圈 300 万平方米，78 万农牧户发展庭院经济，粮食亩均产量提高 24.2 斤，玉米、马铃薯平均单产再创新高，牛羊肉、牛奶产量稳居全国第 1 位，乳肉薯绒等 7 条重点产业链产值突破 7000 亿元，全国人民餐桌上有了越来越多来自大草原的绿色食品。向北开放桥头堡方面，新缔结 3 对国际友城，中蒙二连浩特—扎门乌德经济合作区、通辽保税物流中心获批，甘其毛都口岸高速公路全线贯通，满洲里铁路口岸互贸区封关运营，预计全区陆路口岸货运量超 1.2 亿吨，进出口总额超 2000 亿元，“新三样”产品出口增长 50% 以上。

## 2. 内蒙古自治区经济及财政收支情况

### (1) 一般公共预算收支情况

2024 年，全区一般公共预算收入 3150.3 亿元，为预算的 101.6%，同比增长 2.2%，剔除一次性因素可比增长 7.2%，其中：税收收入 2212.1 亿元，占比 70.2%；非税收入 938.2 亿元，占比 29.8%。加上中央补助、一般债务收入、调入预算稳定调节基金、调入资金、上年结转等收入 6116.6 亿元，收入总量 9266.9 亿元。全区一般公共预算支出 6928 亿元，完成调整预算的 84.1%，增长 1.3%。加上上解中央、一般债务还本、补充预算稳定

调节基金等支出 1030.5 亿元，支出总量为 7958.5 亿元。收支总量相抵，年终结转 1308.4 亿元，主要是部分项目支出年终未执行完毕，按规定结转下年继续使用。

自治区本级一般公共预算收入 948.1 亿元，为预算的 97.7%，下降 1.9%。加上中央补助等收入 4722.2 亿元，收入总量为 5670.3 亿元。自治区本级一般公共预算支出 1094.3 亿元，完成调整预算的 88.5%，增长 1.2%。加上补助盟市等支出 4433.9 亿元，支出总量为 5528.2 亿元。收支总量相抵，年终结转 142.1 亿元（扣除近期财政部下达我区拟分配到各盟市的一般性转移支付 39.2 亿元后，预计结转 102.9 亿元），按规定结转下年继续使用。

### （2）政府性基金预算收支情况

2024 年，全区政府性基金预算收入 520.7 亿元，为预算的 76.8%，主要是房地产市场低迷，国有土地使用权出让收入不及预期。加上中央补助、专项债务、上年结转等收入 1402.7 亿元，收入总量为 1923.4 亿元。全区政府性基金预算支出 860.4 亿元，完成调整预算的 78.2%，下降 10.4%，主要是收入未达预期，相应支出减少。加上专项债务还本、调出资金等支出 822.6 亿元，支出总量为 1683 亿元。收支总量相抵，年终结转 240.4 亿元，主要是部分超长期特别国债项目需按进度拨付，按规定结转下年继续使用。自治区本级政府性基金预算收入 49.9 亿元，为预算的 106%，下降 6.7%，主要是用于偿还到期专项债务项目专项收入减少。加上中央补助等收入 1201.7 亿元，收入总量为 1251.6 亿元。自治区本级政府性基金预算支出 164.5 亿元，完成调整预算的 92%，增长 4.6%。加上补助盟市等支出 1072.7 亿元，支出总量为 1237.2 亿元。收支总量相抵，年终结转 14.4 亿元，按规定结转下年继续使用。

### （3）国有资本经营预算收支情况



2024 年，全区国有资本经营预算收入 49.2 亿元，为预算的 75.7%，下降 56.3%，主要是产权转让收入等一次性收入减少。加上中央补助和上年结转收入 16.7 亿元，收入总量为 65.9 亿元。全区国有资本经营预算支出 11.3 亿元，完成预算的 56%，下降 58.4%，主要是收入减少相应支出减少。加上调出资金 40 亿元，支出总量为 51.3 亿元。收支总量相抵，年终结转 14.6 亿元，按规定结转下年继续使用。

自治区本级国有资本经营预算收入 8.8 亿元，为预算的 139.8%，增长 71.4%，主要是部分企业利润好于预期。加上中央补助和上年结转收入 4.3 亿元，收入总量为 13.1 亿元。自治区本级国有资本经营预算支出 3 亿元，完成预算的 57.7%，主要是按照新规定注册资本金项目需要开展竞争性评审并经自治区政府批准后拨付，影响了支出进度。加上补助盟市 0.9 亿元，调出资金 2.7 亿元，支出总量为 6.6 亿元。收支总量相抵，年终结转 6.5 亿元，按规定结转下年继续使用。

#### （4）社会保险基金预算收支情况

2024 年，全区社会保险基金预算收入 2293.3 亿元，为预算的 101.7%，下降 2.2%。其中：保险费收入 1431.4 亿元，增长 3.7%；财政补贴收入 707.7 亿元，增长 8.8%。社会保险基金预算支出 2274.3 亿元，完成预算的 99.1%，增长 5.9%，其中：待遇支出 2225.2 亿元，增长 6.2%。当年收支结余 19 亿元，年末滚存结余 1615.7 亿元。

自治区本级社会保险基金预算收入 1192 亿元，为预算的 99.5%，下降 10%，其中：保险费收入 801.3 亿元，增长 5.6%；财政补贴收入 265 亿元，减少 6.2%；全国统筹调剂金收入 99.3 亿元，减少 59.9%。社会保险基金预算支出 1240.9 亿元，完成预算的 96.8%，增长 5.8%，其中：待遇支出 1213.3 亿元，增长 6.4%。当年收支缺口 48.9 亿元，年末滚存结余为 602.7 亿元。

### 3. 内蒙古自治区区域债务情况

2024 年，财政部核定我区新增地方政府债务限额 2227 亿元，其中：用于支持项目建设和存量政府投资项目收尾的新增债务限额 510 亿元，包括一般债务 265 亿元（含外债转贷额度 19.9 亿元），专项债务 245 亿元；用于置换存量隐性债务的新增专项债务限额 1717 亿元，总额一次下达，分三年安排实施，2024 年-2026 年分别为 572 亿元、572 亿元、573 亿元。我区地方政府债务总限额 13602.1 亿元，其中：一般债务 8208.5 亿元；专项债务 5393.6 亿元。自治区本级政府债务总限额 1605.2 亿元，其中：一般债务 1011.6 亿元；专项债务 593.6 亿元。年底全区政府债务余额 12099.6 亿元，其中：一般债务 7923.6 亿元，占 65.5%；专项债务 4176 亿元，占 34.5%。自治区本级政府债务余额 1348.1 亿元，其中：一般债务 831.3 亿元，占 61.7%；专项债务 516.8 亿元，占 38.3%。全区和自治区本级债务余额均控制在债务限额内。

全年发行地方政府债券 1862.6 亿元。其中：新增一般债券 245.1 亿元，新增专项债券 245 亿元，再融资债券 1372.5 亿元。新增债券中，一般债券重点支持温暖工程、城市基础设施、农林水、科教文卫等无收益公益性项目建设；专项债券优先支持在建项目续建，重点支持高速铁路、政府收费公路、温暖工程、产业园区基础设施等重点项目和符合条件的政府投资项目收尾。再融资债券用于偿还到期政府债券本金以及存量债务，支持清偿政府拖欠企业账款。按时足额偿还到期地方政府债券本息 1201.6 亿元。其中：本金 837.6 亿元，利息 364 亿元。使用再融资债券偿还到期本金 737.5 亿元，安排预算资金偿还本金 100.1 亿元。



## (二) 各参与单位基本情况简介

### 1. 发行主体概况

**表 3 申报主体表**

发行主体情况			
申报主体	内蒙古自治区交通运输厅	项目单位性质	行政单位
项目法人证照类型	统一社会信用代码	项目法人证照号码	11150000011512706W
法定代表人	高世勤		
通讯地址	内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区地质局南街 68 号		
申报主体介绍	内蒙古自治区交通运输厅为自治区政府组成部门，正厅级，厅直属事业单位 6 个。其中，参公事业单位 1 个，为自治区公路路政执法监察总队（正处级，辖 12 个盟市路政执法监察支队（公益一类事业单位）、1 个直属支队（公益一类事业单位）；从事公益一类事业单位 3 个，为交通运输事业发展中心（副厅级）、综合保障中心（正处级）、综合交通运行监测与应急指挥中心（正处级）；从事公益二类事业单位 2 个，为自治区交通运输教育中心、自治区交通建设工程质量监测鉴定站。核定事业编制 1799 名，实有人员 1388 人。		

### 2. 建设单位概况

**表 4 建设单位表**

建设单位情况			
建设单位	中铁十一局集团有限公司	项目单位性质	有限责任公司
项目法人证照类型	统一社会信用代码	项目法人证照号码	91420000179315087R
法定代表人	魏加志		
通讯地址	湖北省武汉市武昌区中山路 277 号		
建设单位介绍	中铁十一局集团有限公司是世界 500 强企业--中国铁建股份有限公司旗下的骨干企业，成立于 1948 年解放战争东北战场，先后三次出国参加抗美援朝、援越抗美、对越自卫反击战。1984 年集体转工，2001 年改制为中铁十一局集团有限公司，2008 年随中国铁建整体上市。近年来，企业发展规模、效益质量和社会信誉稳步提升，主要经济技术指标长期保持在中国铁建系统第一方阵，连续五年获得中国铁建工		



程承包板块绩效考核第一名，在 2014-2019 年两个任期被评为中国铁建“领军企业”。集团公司总部位于湖北武汉。下辖 22 个全资子公司(国内 20 个、国外 2 个)和 10 个工程分公司，12 个国内区域指挥部，海外工程事业部、产业拓展事业部等 2 个事业部，以及投资公司、勘察设计院、襄阳管理部和财务共享服务中心。

([点击返回助评表](#))

### (三) 项目介绍

1. 项目名称：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程

2. 申报单位：内蒙古自治区交通运输厅

3. 项目建设地点：香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其等地

4. 建设性质：续建

5. 建设内容：项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

6. 投资规模：项目总投资金额 442958 万元，其中：工程费用 335013.33 万元、土地使用及拆迁补偿款 53920.3 万元、工程建设其他费用 18699.36 万元、基本预备费 20381.65 万元、建设期利息 14943.36 万元。

7. 建设周期：项目建设严格按照国家基本建设程序进行，计划建设期为 45 个月，即 2023 年 3 月—2026 年 12 月。

8. 建设目标：二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高

吐工程建设的目标主要包括以下几个方面：

**提升交通效率：**通过建设这条高速公路，目标是实现内蒙古自治区内的高速公路网络更加完善，提高交通效率，减少交通拥堵，缩短出行时间，为公众提供更加便捷、快速的交通服务。

**促进区域发展：**二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设旨在促进沿线地区的经济社会发展，特别是加强自治区西部、中部和东部地区的互联互通，实现省际通道全线高速化，为地区间的经济交流、资源开发和产业协作提供有力的交通支撑。

**优化投资环境：**通过改善交通基础设施，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设目标之一是优化沿线地区的投资环境，吸引更多的国内外投资，促进地区产业升级和结构调整，推动经济高质量发展。

**推动旅游业发展：**高速公路的开通将极大提升沿线地区的可达性，有利于推动旅游业的发展。通过优化交通条件，吸引更多游客前来观光旅游，提升地区旅游资源的知名度和影响力，进一步推动旅游业成为地区经济的重要增长点。

**服务国家战略：**二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程的建设也旨在服务国家“一带一路”倡议和京津冀一体化发展战略，加强与周边地区的交通联系，促进区域合作和共同发展。

综上所述，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程建设的目标是通过提升交通效率、促进区域发展、优化投资环境、推动旅游业发展和服务国家战略，为沿线地区经济社会发展提供强有力的交通支撑和发展动力。

考虑债券申报对建设期利息及发行费的影响，本项目实际总投资与可





研批复中的总投资略有不同，经调整的实际总投资详见本方案第四章--总投资概算及资金流入流出情况。

([点击返回助评表](#))

#### **(四) 编制依据**

- 《中华人民共和国预算法》
- 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》(国发[2014]43 号)
- 《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155 号)
- 《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预[2017]89 号)
- 《关于做好地方政府专项债券发行及项目配套融资工作的通知》
- 《关于加快地方政府专项债券发行使用有关工作的通知》(财预〔2020〕94 号)
- 《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》(财预[2021]61 号)
- 《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知(财预〔2021〕5 号)
- 关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知(财库〔2020〕43 号)
- 《内蒙古自治区发展改革委财政厅关于做好地方政府专项债券项目推动工作的通知》内发改投字〔2020〕1037 号
- 《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路可行性研究报告》
- 《内蒙古自治区财政厅关于报送 2024 年专项债券项目需求的通知》
- 《2024 年新增专项债券发行项目竞争性评审方案》



([点击返回助评表](#))



### 三、项目发行优势条件

根据相关政策的要求，拟发行专项债券的项目应当同时满足公益性、收益性与必要性。同时，项目应比较成熟，债券资金落实到位后能尽快支出并形成实物资产，拉动地区经济；项目应具备一定的经营属性，能够实现收益自求平衡，项目的资金落实应有保障。本方案的第一章已经论述了项目的公益性、收益性和必要性，接下来针对项目发债优势进一步论述如下：

#### （一）项目成熟性

1. 本项目已完成的前期批复文件如下表所示：

表 5 项目前期批复表

编号	文件类型	批准文号	文件名称	发文机关	批复日期
1	可研批复	内发改基础字〔2022〕538 号	《内蒙古自治区发展和改革委员会关于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段工程可行性研究报告的批复》	内蒙古自治区发展和改革委员会	2022 年 4 月 1 日
2	初步设计批复	交公路函〔2022〕434 号	《交通运输部关于集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程初步设计的批复》	中华人民共和国交通运输部	2022 年 9 月 5 日
3	用地预审与选址意见书批复	内自然资预审字〔2021〕83 号	《关于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段公路项目用地预审与选址意见书的批复》	内蒙古自治区自然资源厅	2021 年 10 月 18 日
4	采用专项债方式建设批复	内政字〔2021〕129 号	《关于采用自治区本级收费公路专项债券方式建设 G5511 二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段高速公路的批复》	内蒙古自治区人民政府	2021 年 12 月 16 日



5	自然保护区 有关事宜复 函	无	《关于二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉（赤通界）至草高吐（通兴界）段公路项目穿越平顶山盟市级自然保护区有关事宜的复函》	内蒙古自治区林业和草原局	2021 年 7 月 14 日
6	可研报告审 查意见	交规划函 （2018）456 号	《交通运输部关于集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程可行性研究报告的审查意见》	中华人民共和国交通运输部	2018 年 8 月 6 日
7	水土保持方 案复函	内水保（2018） 14 号	《关于集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段水土保持方案复函》	内蒙古自治区水利厅	2018 年 1 月 26 日
8	中标通知书	——	《关于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段公路项目中标通知书》	内蒙古海维建设工程项目管理有限公司	2023 年 3 月 16 日
9	收费标准文 件	内发改价费字 （2019）1012 号	《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》	内蒙古自治区发展和改革委员会	2019 年 12 月 27 日
10	减免政策文 件	内发改价费字 （2018）1595 号	《关于进一步明确全区收费公路减免政策的通知》	内蒙古自治区发展和改革委员会	2018 年 12 月 24 日
11	收费公路车 辆通行费车 型分类	JTT 489—2019	《收费公路车辆通行费车型分类》	中华人民共和国交通运输部	2019 年 5 月 30 日

## 2. 项目进展情况

截至目前，项目前期已取得《交通运输部关于集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程初步设计的批复》、《关于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段工程可行性研究报告的批复》、《中标通知书》等前期资料并按照国家建设程序实施项目，项目的建设投资符合合规性要求，已于 2023 年 7 月开工建设，截至目



前已完成总工程进度的 35%左右。本项目专项资金申报成功后，将用于工程的建设，不会造成资金滞留，并尽快进行项目资金支出，形成实物资产。

([点击返回助评表](#))

## (二) 项目建设与项目运营内容

### 1. 项目建设内容

项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

### 2. 项目的建设管理

项目建设单位为内蒙古自治区交通运输厅，负责全面统筹施工建设、资金筹措、款项支付等各项工作，督促检查相关配套政策执行情况，保证项目的顺利实施。

该项目建设阶段从以下三方面进行管理：

首先：在施工建设方面，本项目将通过政府公开招标的方式委托第三方负责项目的建设实施，委托专业公司负责项目全过程管理，对工程计量与工程款审核、合同价款调整、工程变更、索赔、签证、工程实施阶段造价控制、工程验收阶段结算审计等，具体管理内容包括合同管理、设计管理、质量管理、造价管理、安全文明施工管理、信息和知识管理、风险管理、沟通管理、收尾管理。委托施工单位完成合同约定的建设内容，包括





人员、设备、物资的组织到位，合理安排工序制定施工进度安排，加强施工现场管理，落实安全生产和文明施工责任，确保工程质量等。建设单位定期检查项目全过程管理单位、施工建设单位工作情况，协调解决施工过程中遇到的问题。

其次：在资金筹措方面，该单位需密切联系上级部门和发改、财政部门，及时将项目及资金需求列入国家重大项目库和财政地方债系统，组织专业机构完成申请债券资金申报所需材料，及时将项目支持性文件、项目进度情况、“一案三书”等上报财政部门，做好债券资金申请各项工作。根据施工进度、自筹资金规模等，按年度编制预算并报财政部门，最大限度落实除债券资金以外的财政资金。积极向市财政局等上级部门申报符合支持条件的交通基础设施发展基金、补助资金等，进一步优化项目资金来源。

最后：在款项支付方面，按照施工进度计划做好各年度投资计划，根据资金需求分批次合理申报专项债券资金，确保资金到位后及时支付。严格按照施工实际完成的工程量并经过项目全过程管理单位审核确定的数额，按照合同约定支付比例和有关审批程序支付工程进度款。项目竣工验收合格根据经审计确定的金额扣除质量保证金后支付工程款项。

## 2. 项目建成后运营管理

(1) 运营模式：香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其等地提供公路运输服务；

(2) 运营期限：20 年；

(3) 收益来源：收取通行费；

(4) 债券本息偿还来源：通过建设收费高速公路，改善香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其等地通行条件，然后通过收取通行费来偿还债券本息；

(5) 运营管理办法：1) 生产管理项目建设投产后，运营方应根据产品市场实际需求组织生产，建立健全安全生产和质量管理规章制度，加强技术和管理创新，不断降低成本及提高收益；2) 项目运营过程积极维护收费高速公路及其配套基础设施，确保通行质量能够达到使用者的满意度，延长管网使用时间、加强项目运营时间、从而使项目运营周期尽量延长，进而保障、增加项目运营收入，保障项目收益足额及时还本付息；3) 财务管理经营过程中加强财务管理，按照现代企业财务管理制度，做好财务预算、资金申领使用和财务报账等审批管理，并定期向内蒙古自治区交通运输厅报告生产经营情况、项目运营收入情况，向内蒙古自治区财政厅报告月度报表、季度报表与年度报表，充分体现项目运营和收入情况，发现问题及时纠正解决，从而确保专项债券不发生任何风险。

[\(点击返回助评表\)](#)

### **(三) 资金充足性**

经测算，本项目建设期内，资金流入与资金流出恰好实现平衡，项目融资资金满足建设需要且不存在债券资金闲置的情况；项目运营期内，专项债券还本付息资金充足，债券存续期内债券本息资金保障倍数可达到1.81。

对此，我们从概算、资金筹措、资金流入流出计划、资金保障倍数等方面进行了详细测算与论述，相关内容详见本方案第四章至第七章。

[\(点击返回助评表\)](#)



## 四、总投资概算及资金流入流出情况

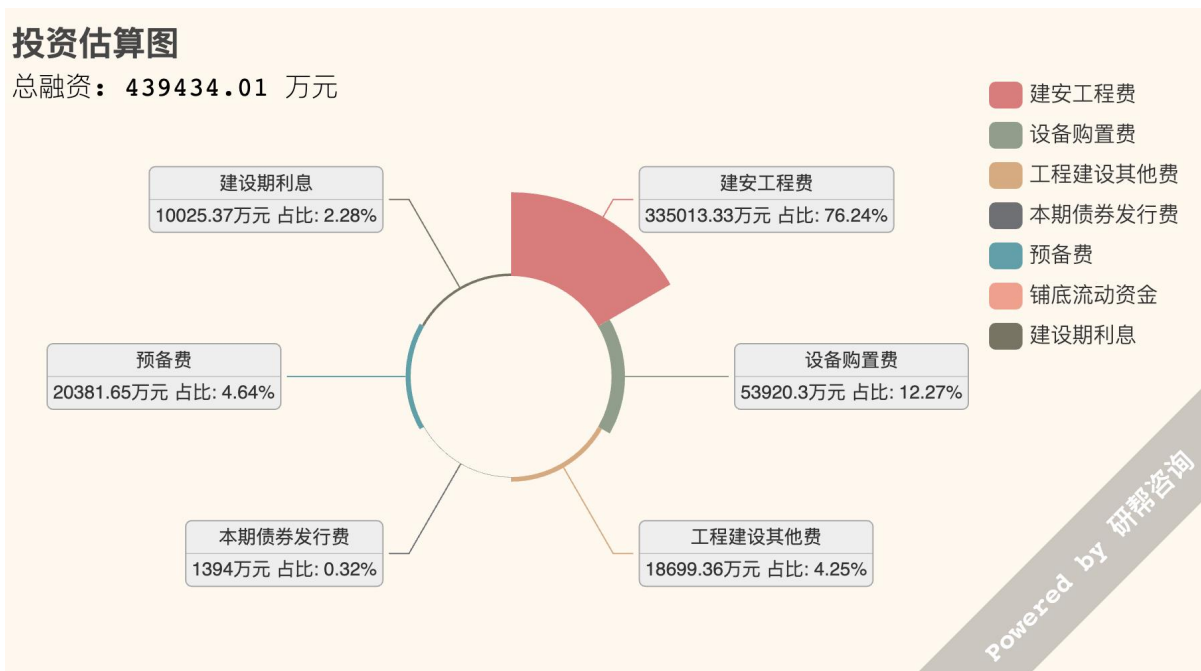
### (一) 项目总投资概算

根据可行性研究报告的批复，本项目投资额为 442958 万元。其中，静态总投资为 428014.64 万元，建设期利息为 14943.36 万元。但是，该建设期利息未考虑本次发债的实际影响。在结合本次发债实际情况后，重新测算得到项目建设期利息为 10025.37 万元，债券发行费为 1394.00 万元。将以上两部分费用加入原静态总投资中，得到项目实际动态总投资为 439434.01 万元。项目总投资明细详见下表：（投资计划及专项债具体安排详见附件——[投资计划及专项债分配详表](#)）

表 6 投资估算升级表

编号	投资内容	投资额(万元)	2023	2024	2025	2026
编号	投资内容	投资额(万元)	投资额	投资额	投资额	投资额
1	建安工程费	335013.33	25763.90	36786.79	75130.02	197332.62
2	设备购置费	53920.30	7436.80	26764.30	12719.20	7000.00
3	工程建设其他费	18699.36	6658.30	7975.64	2065.42	2000.00
4	债券发行费	1394.00	0.00	0.00	0.00	1394.00
5	预备费	20381.65	10141.00	6473.27	2700.00	1067.38
静态总投资		429408.64	48859.29	77436.11	93370.23	209743.02
6	建设期利息	10025.37	0.00	1244.00	2935.50	5845.87
动态总投资		439434.01	50000.00	79244.00	95550.14	214639.87

图 1 投资估算图



注：从客观、谨慎的角度出发，本方案假设本期发行利率按 2025 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（七期）-2025 年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP 即 2.71% 进行测算，建设期利息根据本次债券发行情况进行调整，由可行性研究报告中的 14943.36 万元调整为 10025.37 万元（建设期利息详细计算过程见第五章第五节——项目融资本息测算）。另外，参考《2022 年内蒙古自治区（本级）专项债券信用评级报告》等文件，本方案中债券发行费按 1% 计算。

([点击返回助评表](#))

## （二）项目总投资来源

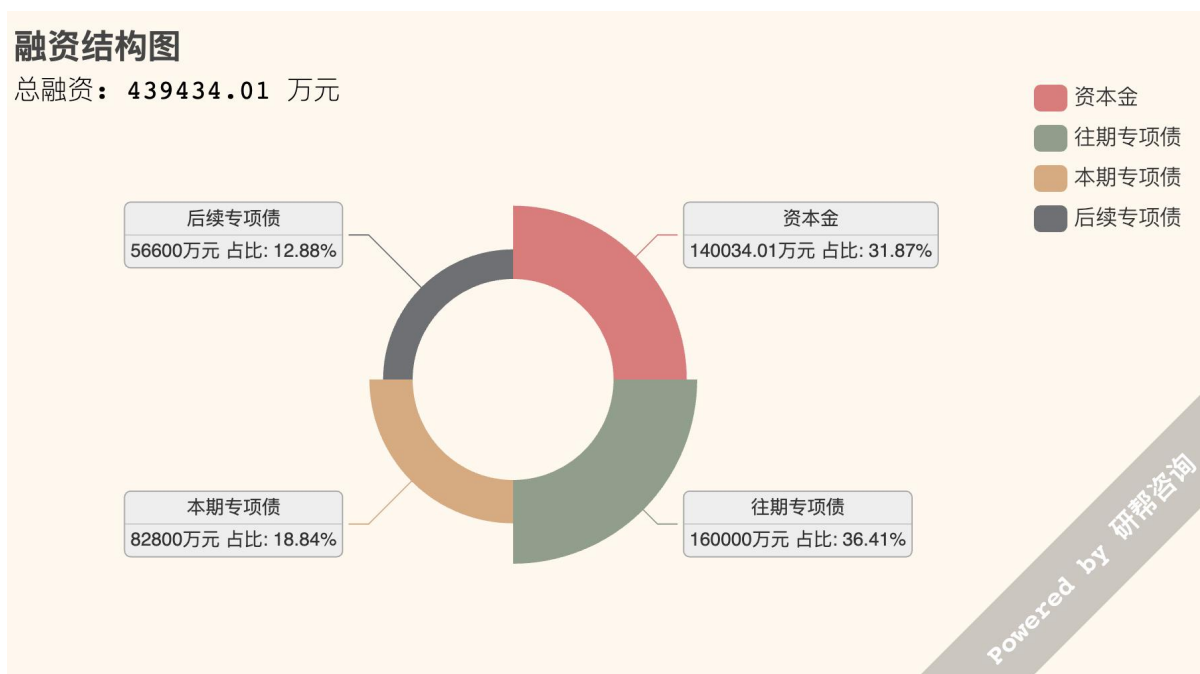
为筹措上述项目建设资金，本项目将主要通过以下途径融资：

表 7 融资途径表

类型	金额	比例	来源
资本金	140034.01	31.87%	财政资金
往期专项债	160000.00	36.41%	财政厅转贷
本期专项债	82800.00	18.84%	财政厅转贷
后续专项债	56600.00	12.88%	财政厅转贷
合计	439434.01	100.0%	-

根据以上融资结构数据，绘制出项目融资结构图如下所示：

图 2 融资结构图



从上表可以看出，本项目需要筹措的资金总额为 439434.01 万元。其中，通过资本金筹措 140034.01 万元（其中包含建设期利息 10025.37 万元和债券发行费 1394.00 万元），资本金比例为 31.87%，符合《国务院关于固定资产投资项 目试行资本金制度的通知》（国发[1996]35 号）中关于固定资产投资项 目资本金比例的要求。另外，本项目计划发行地方政府专项债券 299400 万元，已发行 160000 万元，本年计划发行 82800 万元，后续还





将发行 56600 万元。

特别需要说明的是，本次申请债券资金作为项目建设资金的重要来源之一，在现阶段地方财力有限的情况下，是项目能够成功实施的关键保障。

([点击返回助评表](#))

### (三) 分年度资金筹措计划及资金流入流出明细

上述第（一）、第（二）部分论述了项目总投资需求和针对该需求的资金筹措方案，下面论述资金筹措方案的合理性。

本项目建设期分年度投资计划及资金筹措计划如下：

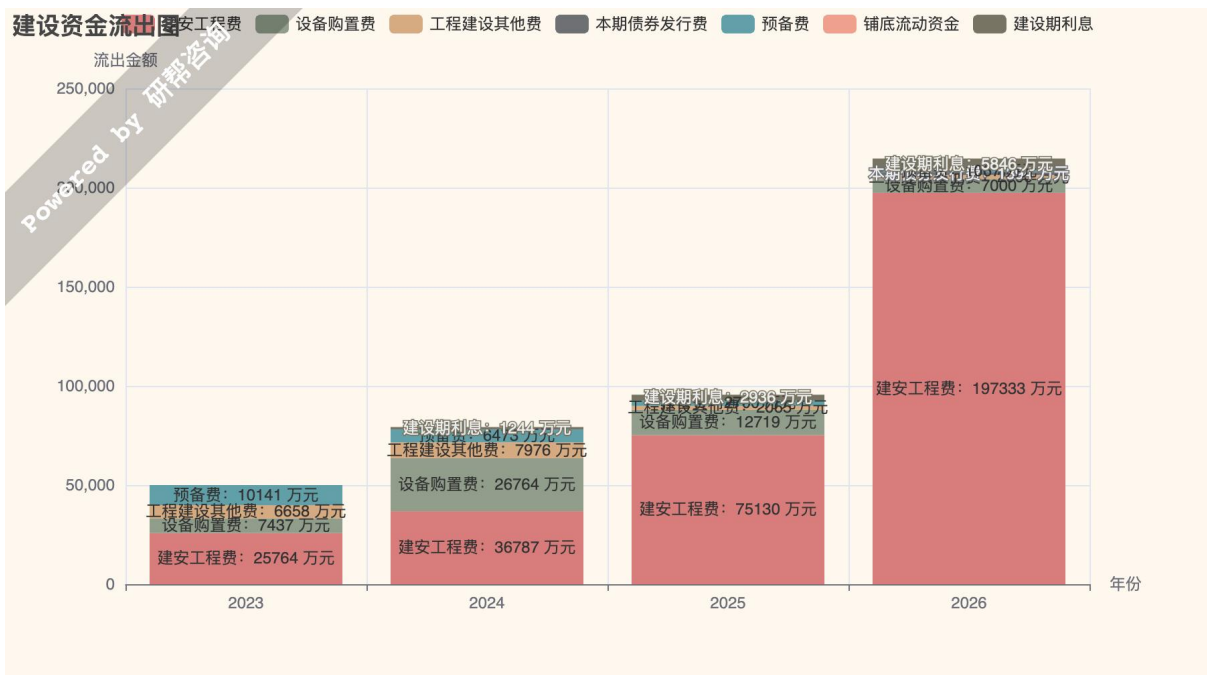
#### 1. 建设资金流出表

表 8 建设资金流出表

编号	项目	税率	2023	2024	2025	2026	小计
1	投资计划	-	50000.00	79244.00	95550.14	214639.87	439434.01
1.1	建安工程费	0.09	25763.90	36786.79	75130.02	197332.62	335013.33
1.2	设备购置费	0.13	7436.80	26764.30	12719.20	7000.00	53920.30
1.3	工程建设其他费	0.06	6658.30	7975.64	2065.42	2000.00	18699.36
1.4	本期债券发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	1394.00	1394.00
1.5	预备费	0.09	10141.00	6473.27	2700.00	1067.38	20381.65
1.6	铺底流动资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0
1.7	建设期利息	0.00	0.00	1244.00	2935.50	5845.87	10025.37



图 3 建设资金流出图



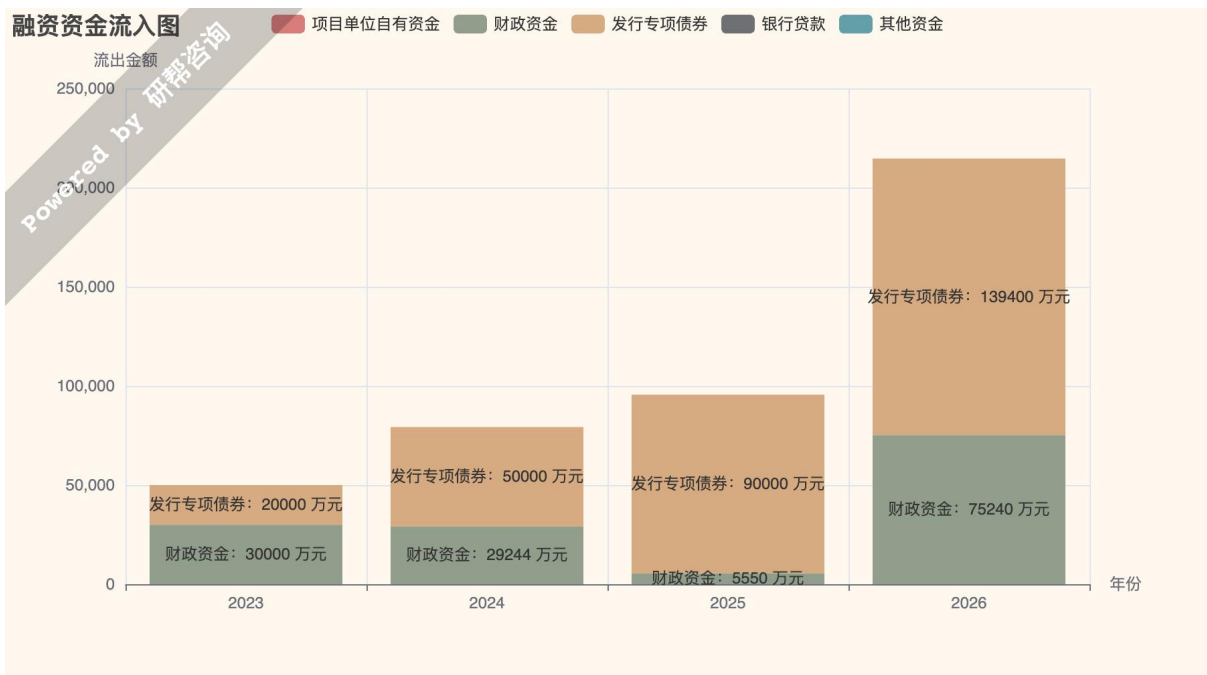
2. 融资资金流入表

表 9 融资资金流入表

编号	项目	2023	2024	2025	2026	小计
2	资金筹措	50000.00	79244.00	95550.14	214639.87	439434.01
2.1	项目单位自有资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0
2.2	财政资金	30000.00	29244.00	5550.14	75239.87	140034.01
2.3	发行专项债券	20000.00	50000.00	90000.00	139400.00	299400
2.4	银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0
2.5	其他资金	0.00	0.00	0.00	0.00	0



图 4 融资资金流入图



([点击返回助评表](#))

(四) 总投资流入流出

上述第（三）部分展示了项目建设期分年度投资、融资计划的数量、结构，现进行对比如下：

表 10 总投资流入流出表

编号	类型	项目	性质	税率	2023	2024	2025	2026	小计
1	投资	投资计划	流出	-	50000.00	79244.00	95550.14	214639.87	439434.01
1.1	投资	建安工程费	流出	0.09	25763.90	36786.79	75130.02	197332.62	335013.33
1.2	投资	设备购置费	流出	0.13	7436.80	26764.30	12719.20	7000.00	53920.30
1.3	投资	工程建设其他费	流出	0.06	6658.30	7975.64	2065.42	2000.00	18699.36
1.4	投资	本期债券发行费	流出	0.00	0.00	0.00	0.00	1394.00	1394.00
1.5	投资	预备费	流出	0.09	10141.00	6473.27	2700.00	1067.38	20381.65



1.6	投资	铺底流动资金	流出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0
1.7	投资	建设期利息	流出	0.00	0.00	1244.00	2935.50	5845.87	10025.37
2	融资	资金筹措	流入	-	50000.00	79244.00	95550.14	214639.87	439434.01
2.1	资本金	项目单位自有资金	流入	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0
2.2	资本金	财政资金	流入	-	30000.00	29244.00	5550.14	75239.87	140034.01
2.3	专项债	发行专项债券	流入	-	20000.00	50000.00	90000.00	139400.00	299400
2.4	贷款	银行贷款	流入	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0
2.5	资本金	其他资金	流入	-	0.00	0.00	0.00	0.00	0
3	-	资金结余	出入总计	-	-0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

从上表可以看出，在项目建设期内，每一年度的资金流入与资金流出恰好“持平”，既不存在资金缺口也不会造成债券资金滞留国库，因此项目投融资计划科学合理。

([点击返回助评表](#))

## (五) 关于资金安排合理性结论

综合上述（一）至（四）部分的分析，本项目投资计划及建设进度合理，资金筹措方案（债券资金能够顺利申请的前提下）能够满足总投资需求。同时，每一年度的投融资结构合理，年度融资金额与投资金额相等，既不存在缺口也不会造成资金闲置浪费，投融资方案动态最优。

([点击返回助评表](#))

## (六) 流入流出管理方案及主管部门职责

### 1. 资金流入管理

项目资金流入主要包括融资资金流入、项目运营收入等。在建设期，项目资金流入主要指融资流入，包括资本金流入、债券资金流入、银行贷



款（如有）资金流入等。

本项目资本金来源于财政资金。对于已到位的项目资本金，严格按资金需求进度进行支付。

本项目专项债券资金由项目单位统一管理，专账核算，专款专用，不得挪用。本项目收入专款专用，优先用于本项目债券本息的偿付，资金使用单位应在商业银行开立独立于日常经营账户的债券资金管理专用账户（以下简称债券资金专户），用于专项债券募集资金的接收、存储及划转。

项目专项收入中，用于债券还本付息的部分必须全部进入偿债资金账户，偿债资金账户专门用于债券还本付息，不得用作其他用途。在项目付息年份，项目运营单位除应及时向偿债资金账户划转付息资金外，还应储备还本资金，避免在债券还本年份出现还本资金不足的风险。项目运营单位应提前将项目收益从偿债资金账户向财政有关专户划转，由财政部门专门用于债券本金和利息偿付。

项目运营单位应通过优化服务质量、提升服务效率、创新服务手段等方式努力提升项目合法的政府性基金收入，为项目债券还本付息提供充足的资金保障。

[\(点击返回助评表\)](#)

## 2. 资金流出管理

本项目资金流出主要包括项目建设投资支出、项目运营成本支出、税金支出等。在项目建设期，资金流出主要指建设支出，包括建安工程费支出、设备购置费支付、其他费支出、债券利息及发行费支出等。

项目建设单位应当加强项目管理，严格按照《政府投资条例》的相关内容履行相关报批报建手续，通过委托专业的工程咨询公司编制项目建议





书、可行性研究报告、初步设计、施工图设计等，合理确定项目投资估算、初设概算、施工图预算，并通过设定招标控制价，利用竞争性程序选择符合条件的施工单位进行施工。

负责实施的施工单位按照进度提出申请，并报送监理单位、项目单位，施工单位需如实填写专项债券资金支付审批表、已完工程量、综合单价、变更、索赔凭证、工程进度等要件，并抄送项目单位，经项目单位同意后，方可从专用账户中拨付资金。

项目建设单位应根据相关政策法律的规定，严格、充分落实项目所有前期手续，科学合理地制定投融资计划，确保项目资本金、银行贷款及债券资金到位后快速拨付并形成固定资产，避免资金滞留国库。

在项目运营期，运营单位应加强成本控制，提升效率，确保项目能够在产生足够的还本付息资金的基础上，还能有一定的盈余用于改善服务质量和设施设备，为公众提供更加优质的服务。项目运营成本严格按计划支出，预算外支出要上报审批。

[\(点击返回助评表\)](#)

### 3. 资金管理遵循的原则

除应严格遵循上述资金流入流出管理方案以外，内蒙古自治区财政厅还应按照中共中央国务院印发《关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，将专项债券资金的使用纳入到项目主管单位的绩效评价范围之内，绩效评价结果将决定行政区域内未来批次债券资金的拨付额度、拨付进程。资金使用应遵从以下原则：

(1)科学规范。专项债券项目资金绩效实行全生命周期管理。坚持“举债必问效、无效必问责”，遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资



收益平衡与偿债风险。建立规范的工作流程和指标体系推动绩效管理工作有序开展。

(2) 协同配合。各级财政部门牵头组织专项债券项目资金绩效管理工作，督促指导项目主管部门和项目单位具体实施各项管理工作。上级财政部门加强工作指导和检查。

(3) 公开透明。绩效信息是专项债券项目信息的重要组成部分，应当依法依规公开，自觉接受社会监督，通过公开推动提高专项债券资金使用绩效。

(4) 强化运用。突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。

(5) 绩效目标应当重点反映专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标。

([点击返回助评表](#))

#### 4. 各部门在资金管理方面的职责

在项目实施及资金流入流出管理的过程中，各部门的职责如下：

部门	职责
本级政府	负责各部门的协调和项目的审批，授权项目申报主体按照政策要求开展债券申报工作，授权行业主管部门对项目实施的全过程进行监督管理。
发改部门	负责项目立项审批，设计批复等工作，组织专家对项目投资估算、设计概算等涉及资金流出的事项进行严格评审把关，避免项目投资额虚高等风险。
财政部门	负责严格审核项目资金来源，如项目资金来源中包含财政预算内资金，财



	<p>政部门应确保该资金已列入预算（或列入预算调整）。同时，财政部门还应结合地区财承状况和债务风险等因素合理确定项目债券融资规模。</p> <p>财政部门中负责库款管理的部门应密切监视项目资金流入流出的账户动态，及时拨付项目债券资金，敦促资金使用单位按期缴纳还本付息资金，及时发现并纠正可能影响项目资金安全的问题。</p>
行业主管部门	<p>负责把控项目全流程的各个环节资金流入流出的合理性，确保项目合法合规地实施建设和运营，监督项目建设和运营单位在建设和运营过程中的各类行为，对潜在违规事项或影响项目资金安全的行为及时查处纠正。</p>
环保部门	<p>负责项目环境影响评价的审批及项目生态环境影响监测，如项目建设和运营过程中涉及环境治理方面的资金流出，应敦促项目单位及时储备相应的资金。</p>
金融部门	<p>如项目涉及在商业银行等金融机构开设账户，相关金融部门应加强项目账户内资本金（包含充当资本金的专项资金）及债券资金、银行贷款（如有）资金的监督，确保相关资金按照“专款、专户、专用”的原则进行管理。</p>

[\(点击返回助评表\)](#)

## 五、资金的稳定性（收入成本测算分析）

### （一）收入成本分析

#### 1. 收入分析

##### （1）收入测算依据

根据《收费公路车辆通行费车型分类》（JT/T 489—2019）、内蒙古自治区发展和改革委员会、财政厅和交通运输厅《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》（内发改价费字〔2019〕1012 号）和《关于全面清理内蒙古自治区收费公路车辆通行费减免政策的通知》，本项目拟采用高速公路客车按车型收费，货车由计重收费方式调整为按车型收费的方式计算公路收费收益。

##### （2）项目运营期收入测算

本项目的收入主要包括公路收费收入、服务区及广告收入。

#### I 公路收费收入

参照可行性研究报告第三章交通量分析及预测，根据《收费公路车辆通行费车型分类》（JT/T 489—2019）、内蒙古自治区发展和改革委员会、财政厅和交通运输厅《关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知》（内发改价费字〔2019〕1012 号）和《关于全面清理内蒙古自治区收费公路车辆通行费减免政策的通知》，本项目拟采用高速公路客车按车型收费，货车由计重收费方式调整为按车型收费的方式计算公路收费收益；考虑到有少量车可获减免政策，确定本项目的收费交通量占预测交通量的比例为 97%；又考虑国家法定节假日 7 座以下（含 7 座）载客车辆免通行费，7 座



以下（含 7 座）载客车辆收费天数按 345 天计算。结合以上计算方式，预估 2027 年公路收费收入为 24683 万元，以后每年收益按照交通增长率而增长。

## II 服务区及广告收入

经过调查该项目服务区及广告收入，由于受地区气候影响，服务区冬季取暖成本费用增加，服务区其他旅游及娱乐受季节性影响，每年服务区营业收入并不高，本项目暂按 200 万元/年考虑，广告收入按 150 万元/年考虑，本项收益设定以每年 3%的增长率递增。

其中，收入预测表详细情况如下：

**表 11 收入预测表**

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	公路收费收入	0.00	0.00	24683.00	28671.00	33306.00	38692.00
2	服务区及广告收入	0.00	0.00	350.00	360.50	371.31	382.45
-	小计	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>25033.00</b>	<b>29031.50</b>	<b>33677.32</b>	<b>39074.45</b>

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	公路收费收入	41306.00	44098.00	47080.00	50265.00	53667.00	56361.00
2	服务区及广告收入	393.93	405.75	417.92	430.46	443.37	456.67
-	小计	<b>41699.93</b>	<b>44503.75</b>	<b>47497.92</b>	<b>50695.46</b>	<b>54110.37</b>	<b>56817.67</b>

——续表——

编号	项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
1	公路收费收入	59193.00	62172.00	65305.00	68599.00	70128.00	71693.00
2	服务区及广告收入	470.37	484.48	499.02	513.99	529.41	545.29
-	小计	<b>59663.37</b>	<b>62656.48</b>	<b>65804.02</b>	<b>69112.99</b>	<b>70657.41</b>	<b>72238.29</b>

——续表——

编号	项目	2043	2044	2045	2046	合计
1	公路收费收入	73296.00	74937.00	76618.00	19242.66	1059312.66
2	服务区及广告收入	561.65	578.50	595.85	149.65	8940.55





-	小计	73857.65	75515.50	77213.85	19392.31	1068253.22
---	----	----------	----------	----------	----------	------------

由于测算专项债还本付息期间的收入，因此 2046 年的收入按照当年预测总收入乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

## 2. 成本分析

本项目的成本主要包括管理费用、道路养护费用、大修费用、机电系统维护费。

### I 管理费用

管理费指收费站人员费用和管理人员费用。本项结合项目地区的收入水平，确定运营公司人员的工资及福利费用，人均年度费用为 8 万元。本项目主要人员组成管理人员、路政人员、收费人员等，设 4 处匝道收费站（30 人/站），管理人员和路政人员每 2 公里/计，共计 174 人。因此，本项目年度管理费为 1392 万元。考虑到通胀、交通需求增长等因素，预设管理费每三年增长 3%。

### II 道路养护费用

参照近年来内蒙古自治区高速公路实际道路养护费用支出情况，结合本项目高速公路实际情况确定本项目的道路养护财务费用为 10 万元/公里。年度养护费用为 1566 万元。随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，预计未来拟建项目的养护费年均增长率为 3%。

### III 大修费用

根据目前的路面及相关设施的成本，根据目前大修工程的主要工作内容以及内蒙古自治区相关工程的费用标准，确定本项目改建为高速公路后道路大修费用按 170 万元/公里计算。

### IV 机电系统维护费



本项目机电系统维护费用按 0.5 万元/公里计。年度机电系统维护费为 54 万元。随着交通量的逐年增长，公路破坏程度不断加剧，预计未来拟建项目的机电系统养护费年均增长率为 3%。

#### V 专项债券付息

依据《二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐高速公路可行性研究报告》、及业主单位要求，本次申请专项债券金额 82800 万元，年限 20 年，利率 2.71%（本次发行债券利率参考 2025 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（七期）-2025 年内蒙古自治区政府专项债券（十六期））。2023 年 7 月 27 日发行专项债券 20000 万元，利率 2.87%、2024 年 4 月 30 日发行专项债券 50000 万元，利率 2.68%、2025 年 3 月 27 日发行专项债券 90000 万元，利率 2.27%、2026 年 6 月 1 日计划发行 56600 万元、预计利率 2.71%，则每年付息金额为

$82800 \times 2.71\% + 20000 \times 2.87\% + 50000 \times 2.68\% + 90000 \times 2.27\% + 56600 \times 2.71\% = 7734.74$  万元。

**表 12 成本预测表**

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1	管理费用	0.00	0.00	1392.00	1392.00	1392.00	1433.76
2	道路养护费用	0.00	0.00	1566.00	1612.98	1661.37	1711.21
3	大修费用	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	机电系统维护费	0.00	0.00	54.00	55.62	57.29	59.01
-	小计	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>3012.00</b>	<b>3060.60</b>	<b>3110.66</b>	<b>3203.98</b>
5	专项债付息	2935.50	5845.87	7734.74	7734.74	7734.74	7734.74
6	小计（含付息）	<b>2935.50</b>	<b>5845.87</b>	<b>10746.74</b>	<b>10795.34</b>	<b>10845.40</b>	<b>10938.72</b>

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
1	管理费用	1433.76	1433.76	1476.77	1476.77	1476.77	1521.08



2	道路养护费用	1762.55	1815.42	1869.89	1925.98	1983.76	2043.27
3	大修费用	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	机电系统维护费	60.78	62.60	64.48	66.41	68.41	70.46
-	小计	<b>3257.08</b>	<b>3311.78</b>	<b>3411.14</b>	<b>3469.17</b>	<b>3528.94</b>	<b>3634.81</b>
5	专项债付息	7734.74	7734.74	7734.74	7160.74	7160.74	7160.74
6	小计（含付息）	<b>10991.82</b>	<b>11046.52</b>	<b>11145.88</b>	<b>10629.91</b>	<b>10689.68</b>	<b>10795.55</b>

——续表——

编号	项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
1	管理费用	1521.08	1521.08	1566.71	1566.71	1566.71	1613.71
2	道路养护费用	2104.57	2167.71	2232.74	2299.72	2368.72	2439.78
3	大修费用	0.00	16133.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	机电系统维护费	72.57	74.75	76.99	79.30	81.68	84.13
-	小计	<b>3698.22</b>	<b>19896.53</b>	<b>3876.44</b>	<b>3945.73</b>	<b>4017.10</b>	<b>4137.62</b>
5	专项债付息	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74
6	小计（含付息）	<b>10858.96</b>	<b>27057.27</b>	<b>11037.18</b>	<b>11106.47</b>	<b>11177.84</b>	<b>11298.36</b>

——续表——

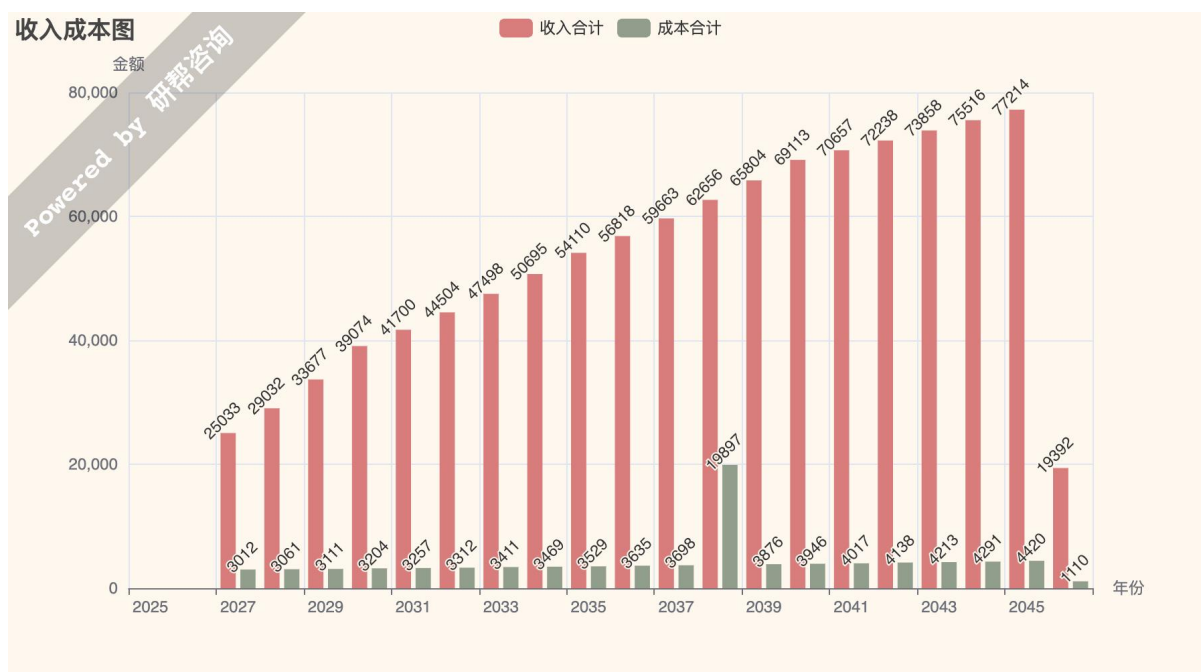
编号	项目	2043	2044	2045	2046	合计
1	管理费用	1613.71	1613.71	1662.12	417.44	29091.64
2	道路养护费用	2512.97	2588.36	2666.01	669.57	40002.59
3	大修费用	0.00	0.00	0.00	0.00	16133.00
4	机电系统维护费	86.65	89.25	91.93	23.09	1379.40
-	小计	<b>4213.33</b>	<b>4291.32</b>	<b>4420.06</b>	<b>1110.10</b>	<b>86606.63</b>
5	专项债付息	7160.74	6490.74	4799.24	1888.87	148954.80
6	小计（含付息）	<b>11374.07</b>	<b>10782.06</b>	<b>9219.30</b>	<b>2998.97</b>	<b>235561.43</b>

由于测算专项债还本付息期间的成本，因此 2046 年的成本按照当年预测总成本乘以发债月份与全年月份的比计算所得。

综上，得出项目收入成本情况如下图所示：



图 5 收入成本图



([点击返回助评表](#))

## (二) 项目利润

根据测算，本项目利润表如下：

表 13 利润表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
运营收入	0.00	0.00	22994.95	26664.17	30927.28	35879.70
运营成本	0.00	0.00	2763.30	2807.89	2853.81	2939.43
财务费用	0.00	0.00	7734.74	7734.74	7734.74	7734.74
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
税前利润	0.00	0.00	-6637.41	-3012.78	1204.40	6071.21
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	1204.40	6071.21
应纳税所得额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00



所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
税后利润	0.00	0.00	-6637.41	-3012.78	1204.40	6071.21

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
运营收入	38289.34	40862.63	43610.58	46545.13	49679.15	52164.01
运营成本	2988.15	3038.33	3129.48	3182.72	3237.56	3334.69
财务费用	7734.74	7734.74	7734.74	7160.74	7160.74	7160.74
税金及附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
税前利润	8432.13	10955.23	13612.03	17067.35	20146.53	22534.26
抵亏损额	2374.57	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	6057.56	10955.23	13612.03	17067.35	20146.53	22534.26
所得税	1514.39	2738.81	3403.01	4266.84	5036.63	5633.57
税后利润	6917.74	8216.42	10209.03	12800.51	15109.90	16900.70

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
运营收入	54775.88	57523.01	60411.86	63448.85	64867.02	66318.68
运营成本	3392.86	18253.70	3556.37	3619.94	3685.42	3795.98
财务费用	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74
税金及附加	0.00	391.94	608.65	640.60	655.04	669.36
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
税前利润	25087.95	12582.31	29951.78	32893.25	34231.50	35558.29
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
应纳税所得额	25087.95	12582.31	29951.78	32893.25	34231.50	35558.29
所得税	6271.99	3145.58	7487.95	8223.31	8557.88	8889.57
税后利润	18815.96	9436.73	22463.84	24669.94	25673.63	26668.72

——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
运营收入	67805.68	69328.04	70887.59	17803.47	980787.03
运营成本	3865.44	3936.99	4055.10	1018.44	79455.62

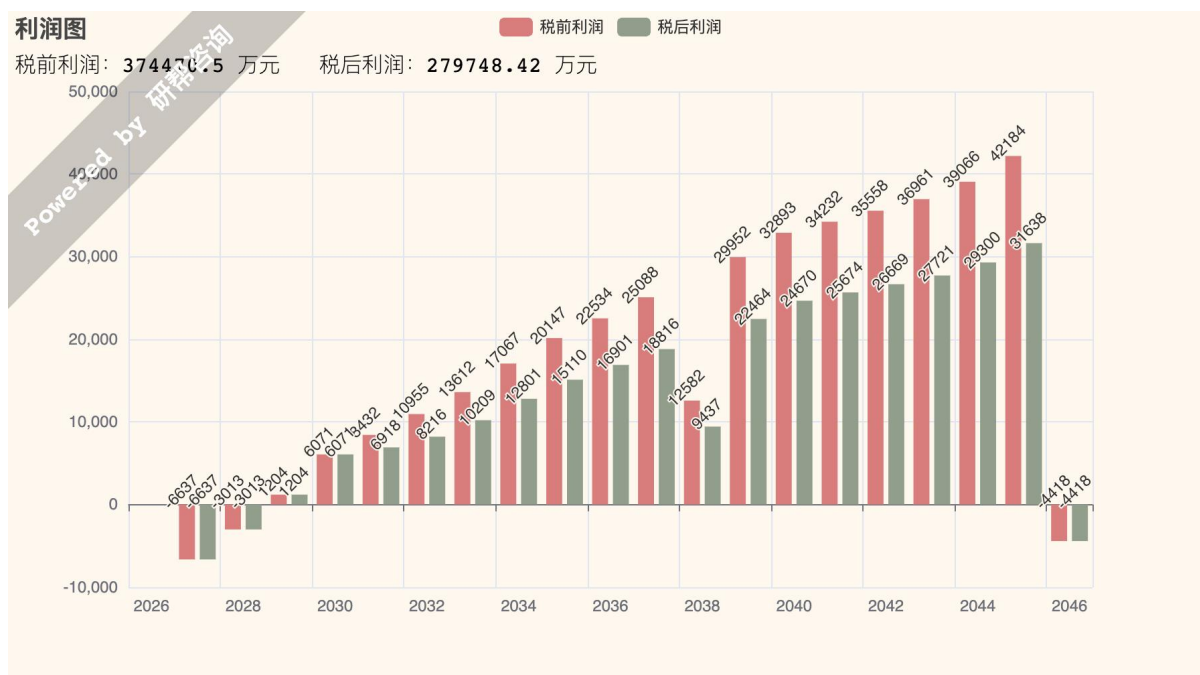


财务费用	7160.74	6490.74	4799.24	1888.87	138929.43
税金及附加	684.49	699.98	715.36	179.66	5245.08
房产税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
水利建设基金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	382686.41
税前利润	36960.69	39066.01	42183.58	-4417.83	374470.50
抵亏损额	0.00	0.00	0.00	0.00	9650.19
应纳税所得额	36960.69	39066.01	42183.58	0.00	378888.32
所得税	9240.17	9766.50	10545.89	0.00	94722.08
税后利润	27720.52	29299.51	31637.68	-4417.83	279748.42

注：考虑到建设期利息为资本化利息，不属于财务费用，因此，上述测算的财务费用不包括建设期利息。

本项目利润预测趋势如下图所示：

图 6 利润图



([点击返回助评表](#))





### (三) 项目相关税金预测

根据本项目收入、成本及工程进项税等数据，测算出增值税测算表如下：

**表 14 增值税表**

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
销项税	0.00	0.00	2038.05	2367.33	2750.04	3194.75
进项税	0.00	0.00	248.70	252.71	256.84	264.55
应缴增值税	0.00	0.00	1789.35	2114.62	2493.19	2930.20
尚未抵扣进项税	36606.21	36606.21	36606.21	34816.87	32702.25	30209.05
本期剩余进项税	36606.21	36606.21	34816.87	32702.25	30209.05	27278.85
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
销项税	3410.59	3641.12	3887.34	4150.32	4431.22	4653.66
进项税	268.93	273.45	281.65	286.45	291.38	300.12
应缴增值税	3141.65	3367.67	3605.69	3863.88	4139.84	4353.54
尚未抵扣进项税	27278.85	24137.19	20769.53	17163.84	13299.96	9160.12
本期剩余进项税	24137.19	20769.53	17163.84	13299.96	9160.12	4806.59
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
销项税	4887.50	5133.47	5392.16	5664.14	5790.39	5919.61
进项税	305.36	1642.83	320.07	325.79	331.69	341.64
应缴增值税	4582.14	3490.63	5072.08	5338.34	5458.70	5577.97
尚未抵扣进项税	4806.59	224.45	0.00	0.00	0.00	0.00



本期剩余进项税	224.45	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
实缴增值税	0.00	3266.19	5072.08	5338.34	5458.70	5577.97
城建税	0.00	228.63	355.05	373.68	382.11	390.46
教育税附加	0.00	97.99	152.16	160.15	163.76	167.34
地方教育税附加	0.00	65.32	101.44	106.77	109.17	111.56

——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
销项税	6051.96	6187.46	6326.26	1588.84	87466.18
进项税	347.89	354.33	364.96	91.66	7151.01
应缴增值税	5704.07	5833.13	5961.30	1497.18	80315.18
尚未抵扣进项税	0.00	0.00	0.00	0.00	324387.34
本期剩余进项税	0.00	0.00	0.00	0.00	287781.12
实缴增值税	5704.07	5833.13	5961.30	1497.18	43708.96
城建税	399.29	408.32	417.29	104.80	3059.63
教育税附加	171.12	174.99	178.84	44.92	1311.27
地方教育税附加	114.08	116.66	119.23	29.94	874.18

结合项目利润表，测算出项目税金表如下：

表 15 税金表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
年缴税合计	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
实缴增值税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
城建税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
地方教育税附加	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
所得税	1514.39	2738.81	3403.01	4266.84	5036.63	5633.57



年缴税合计	1514.39	2738.81	3403.01	4266.84	5036.63	5633.57
-------	---------	---------	---------	---------	---------	---------

——续表——

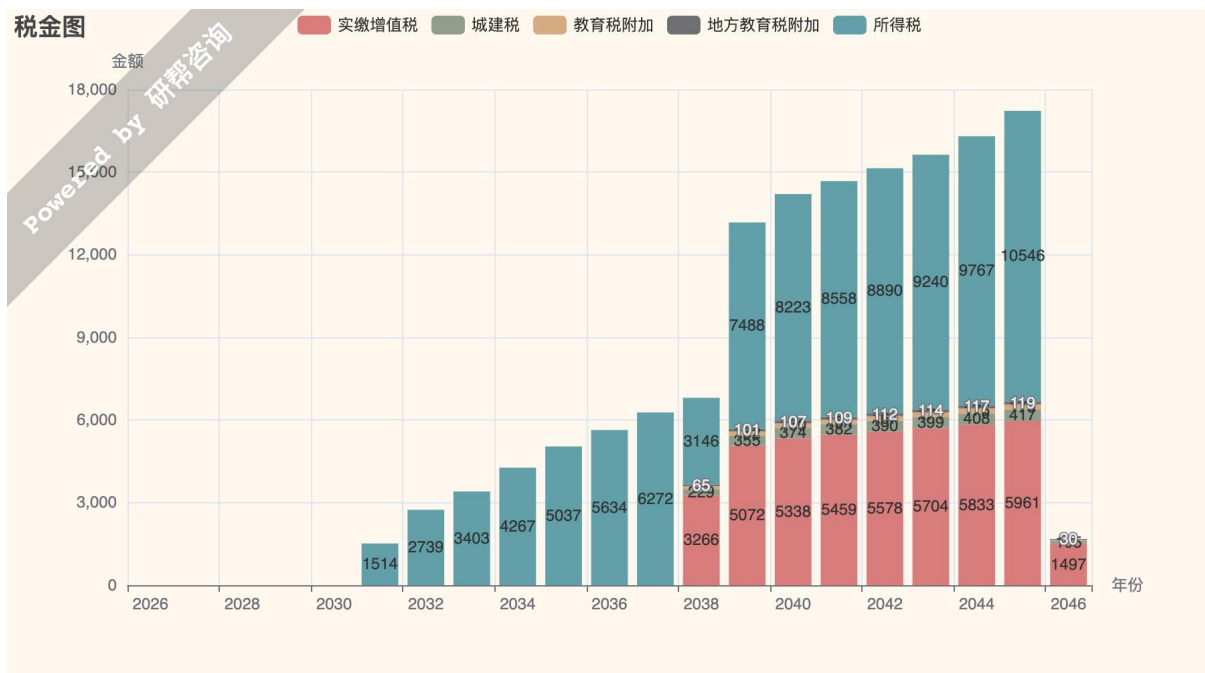
项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
实缴增值税	0.00	3266.19	5072.08	5338.34	5458.70	5577.97
城建税	0.00	228.63	355.05	373.68	382.11	390.46
教育税附加	0.00	97.99	152.16	160.15	163.76	167.34
地方教育税附加	0.00	65.32	101.44	106.77	109.17	111.56
所得税	6271.99	3145.58	7487.95	8223.31	8557.88	8889.57
年缴税合计	6271.99	6803.71	13168.68	14202.26	14671.62	15136.90

——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
实缴增值税	5704.07	5833.13	5961.30	1497.18	43708.96
城建税	399.29	408.32	417.29	104.80	3059.63
教育税附加	171.12	174.99	178.84	44.92	1311.27
地方教育税附加	114.08	116.66	119.23	29.94	874.18
所得税	9240.17	9766.50	10545.89	0.00	94722.08
年缴税合计	15628.73	16299.61	17222.55	1676.85	143676.12

本项目税金预测趋势如下图所示：

图 7 税金图





本项目涉及到增值税、城市维护建设税、教育税附加、地方教育税附加和企业所得税，根据国家相关税法规定，根据财政部、国家税务总局有关规定，本项目的所得税税率为 25%、公路收费收入增值税率 9%、服务区及广告收入增值税率 9%、管理费用增值税率 9%、道路养护费用增值税率 9%、大修费用增值税率 9%、机电系统维护费增值税率 9%、城市维护建设税税率为 7%、教育税附加税率为 3%，地方教育税附加税率为 2%；除此之外，本项目还可能产生印花税等，但由于金额较小，方案中暂不考虑。

([点击返回助评表](#))

#### (四) 项目融资本息测算

本项目已通过 3 笔专项债筹集资金 160000 万元，本次拟申请专项债 82800 万元，未来还将通过 1 笔专项债筹集资金 56600 万元，项目各期融资方式的具体还本付息情况测算结果如下：

**表 16 2023 年 7 月发行专项债本息测算表**

编号	项目	2023	2024	2025	2026	2027
1	期初余额	0.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00
2	本期借款	20000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	0.00	574.00	574.00	574.00	574.00
3.1	本期付息	0.00	574.00	574.00	574.00	574.00
3.1.1	建设期利息	0.00	574.00	574.00	574.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	0.00	0.00	0.00	574.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00

——续表——

编号	项目	2028	2029	2030	2031	2032
1	期初余额	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00



3	本期还本付息	574.00	574.00	574.00	574.00	574.00
3.1	本期付息	574.00	574.00	574.00	574.00	574.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	574.00	574.00	574.00	574.00	574.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00	20000.00

——续表——

编号	项目	2033	合计
1	期初余额	20000.00	-
2	本期借款	0.00	20000.00
3	本期还本付息	20574.00	25740.00
3.1	本期付息	574.00	5740.00
3.1.1	建设期利息	0.00	1722.00
3.1.2	财务费用	574.00	4018.00
3.2	本期还本	20000.00	20000.00
4	期末余额	0.00	-

表 17 2024 年 4 月发行专项债本息测算表

编号	项目	2024	2025	2026	2027	2028
1	期初余额	0.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00
2	本期借款	50000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	670.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1	本期付息	670.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1.1	建设期利息	670.00	1340.00	1340.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	0.00	0.00	1340.00	1340.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00

——续表——

编号	项目	2029	2030	2031	2032	2033
1	期初余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1	本期付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00



3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00

——续表——

编号	项目	2034	2035	2036	2037	2038
1	期初余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1	本期付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00

——续表——

编号	项目	2039	2040	2041	2042	2043
1	期初余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1	本期付息	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00	1340.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00	50000.00

——续表——

编号	项目	2044	合计
1	期初余额	50000.00	-
2	本期借款	0.00	50000.00
3	本期还本付息	50670.00	76800.00
3.1	本期付息	670.00	26800.00
3.1.1	建设期利息	0.00	3350.00
3.1.2	财务费用	670.00	23450.00
3.2	本期还本	50000.00	50000.00
4	期末余额	0.00	-





表 18 2025 年 3 月发行专项债本息测算表

编号	项目	2025	2026	2027	2028	2029
1	期初余额	0.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00
2	本期借款	90000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1021.50	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1	本期付息	1021.50	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1.1	建设期利息	1021.50	2043.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	0.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00

——续表——

编号	项目	2030	2031	2032	2033	2034
1	期初余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1	本期付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00

——续表——

编号	项目	2035	2036	2037	2038	2039
1	期初余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1	本期付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00

——续表——

编号	项目	2040	2041	2042	2043	2044
1	期初余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00



2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1	本期付息	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00	2043.00
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00	90000.00

——续表——

编号	项目	2045	合计
1	期初余额	90000.00	-
2	本期借款	0.00	90000.00
3	本期还本付息	91021.50	130860.00
3.1	本期付息	1021.50	40860.00
3.1.1	建设期利息	0.00	3064.50
3.1.2	财务费用	1021.50	37795.50
3.2	本期还本	90000.00	90000.00
4	期末余额	0.00	-

**表 19 2026 年 3 月发行专项债本息测算表**

编号	项目	2026	2027	2028	2029	2030
1	期初余额	0.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00
2	本期借款	82800.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1121.94	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1	本期付息	1121.94	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1.1	建设期利息	1121.94	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035
1	期初余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88



3.1	本期付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00

——续表——

编号	项目	2036	2037	2038	2039	2040
1	期初余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1	本期付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00

——续表——

编号	项目	2041	2042	2043	2044	2045
1	期初余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1	本期付息	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88	2243.88
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00	82800.00

——续表——

编号	项目	2046	合计
1	期初余额	82800.00	-
2	本期借款	0.00	82800.00
3	本期还本付息	83921.94	127677.60
3.1	本期付息	1121.94	44877.60
3.1.1	建设期利息	0.00	1121.94
3.1.2	财务费用	1121.94	43755.66
3.2	本期还本	82800.00	82800.00



4	期末余额	0.00	-
---	------	------	---

**表 20 2026 年 6 月发行专项债本息测算表**

编号	项目	2026	2027	2028	2029	2030
1	期初余额	0.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00
2	本期借款	56600.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	766.93	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1	本期付息	766.93	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1.1	建设期利息	766.93	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	0.00	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00

——续表——

编号	项目	2031	2032	2033	2034	2035
1	期初余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1	本期付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00

——续表——

编号	项目	2036	2037	2038	2039	2040
1	期初余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1	本期付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00

——续表——



编号	项目	2041	2042	2043	2044	2045
1	期初余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00
2	本期借款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3	本期还本付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1	本期付息	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.1.1	建设期利息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.1.2	财务费用	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86	1533.86
3.2	本期还本	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4	期末余额	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00	56600.00

——续表——

编号	项目	2046	合计
1	期初余额	56600.00	-
2	本期借款	0.00	56600.00
3	本期还本付息	57366.93	87277.20
3.1	本期付息	766.93	30677.20
3.1.1	建设期利息	0.00	766.93
3.1.2	财务费用	766.93	29910.27
3.2	本期还本	56600.00	56600.00
4	期末余额	0.00	-

([点击返回助评表](#))

## (五) 现金流量模拟测算

表 21 现金流量表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
阶段	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	5550.14	75239.87	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	90000	139400	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	0.00	0.00	25033.00	29031.50	33677.32	39074.45
流入合计	95550.14	214639.87	25033.00	29031.50	33677.32	39074.45
建设支出	92614.64	207400.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	0.00	0.00	3012.00	3060.60	3110.66	3203.98



税金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债还本付息	2935.50	5845.87	7734.74	7734.74	7734.74	7734.74
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	1394.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>流出合计</b>	<b>95550.14</b>	<b>214639.87</b>	<b>10746.74</b>	<b>10795.34</b>	<b>10845.40</b>	<b>10938.72</b>
<b>净现金流量</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>14286.26</b>	<b>18236.16</b>	<b>22831.92</b>	<b>28135.74</b>
<b>累计净现金流量</b>	<b>0.00</b>	<b>0.00</b>	<b>14286.26</b>	<b>32522.42</b>	<b>55354.34</b>	<b>83490.07</b>

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	41699.93	44503.75	47497.92	50695.46	54110.37	56817.67
<b>流入合计</b>	<b>41699.93</b>	<b>44503.75</b>	<b>47497.92</b>	<b>50695.46</b>	<b>54110.37</b>	<b>56817.67</b>
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	3257.08	3311.78	3411.14	3469.17	3528.94	3634.81
税金	1514.39	2738.81	3403.01	4266.84	5036.63	5633.57
专项债还本付息	7734.74	7734.74	27734.74	7160.74	7160.74	7160.74
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>流出合计</b>	<b>12506.21</b>	<b>13785.33</b>	<b>34548.89</b>	<b>14896.75</b>	<b>15726.31</b>	<b>16429.11</b>
<b>净现金流量</b>	<b>29193.71</b>	<b>30718.41</b>	<b>12949.03</b>	<b>35798.71</b>	<b>38384.06</b>	<b>40388.56</b>
<b>累计净现金流量</b>	<b>112683.79</b>	<b>143402.20</b>	<b>156351.23</b>	<b>192149.94</b>	<b>230534.00</b>	<b>270922.56</b>

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	59663.37	62656.48	65804.02	69112.99	70657.41	72238.29
<b>流入合计</b>	<b>59663.37</b>	<b>62656.48</b>	<b>65804.02</b>	<b>69112.99</b>	<b>70657.41</b>	<b>72238.29</b>
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营成本	3698.22	19896.53	3876.44	3945.73	4017.10	4137.62





税金	6271.99	6803.71	13168.68	14202.26	14671.62	15136.90
专项债还本付息	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>流出合计</b>	<b>17130.95</b>	<b>33860.98</b>	<b>24205.86</b>	<b>25308.73</b>	<b>25849.46</b>	<b>26435.25</b>
<b>净现金流量</b>	<b>42532.42</b>	<b>28795.50</b>	<b>41598.16</b>	<b>43804.26</b>	<b>44807.95</b>	<b>45803.04</b>
<b>累计净现金流量</b>	<b>313454.98</b>	<b>342250.48</b>	<b>383848.64</b>	<b>427652.89</b>	<b>472460.84</b>	<b>518263.88</b>

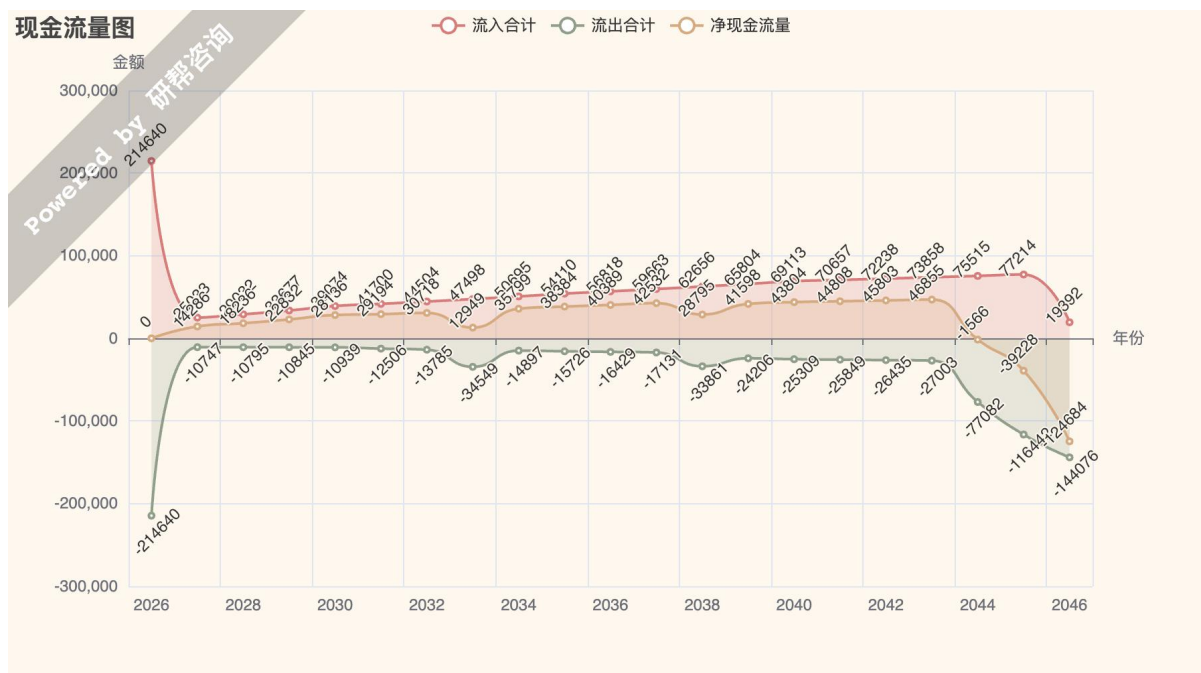
——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	-
资本金	0.00	0.00	0.00	0.00	80790.01
专项债	0.00	0.00	0.00	0.00	229400
银行贷款	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
运营收入	73857.65	75515.50	77213.85	19392.31	1068253.22
<b>流入合计</b>	<b>73857.65</b>	<b>75515.50</b>	<b>77213.85</b>	<b>19392.31</b>	<b>1378443.23</b>
建设支出	0.00	0.00	0.00	0.00	300014.64
运营成本	4213.33	4291.32	4420.06	1110.10	86606.63
税金	15628.73	16299.61	17222.55	1676.85	143676.12
专项债还本付息	7160.74	56490.74	94799.24	141288.87	447110.80
银行贷款还本付息	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
发行费	0.00	0.00	0.00	0.00	1394.00
<b>流出合计</b>	<b>27002.81</b>	<b>77081.67</b>	<b>116441.85</b>	<b>144075.82</b>	<b>978802.19</b>
<b>净现金流量</b>	<b>46854.84</b>	<b>-1566.17</b>	<b>-39228.00</b>	<b>-124683.51</b>	<b>399641.04</b>
<b>累计净现金流量</b>	<b>565118.71</b>	<b>563552.54</b>	<b>524324.54</b>	<b>399641.04</b>	<b>5802265.36</b>

本项目现金流量预测趋势如下图所示：



图 8 现金流量图



根据本项目的现金流分析测算（见现金流量表），本项目的现金流期末累计结余均大于 0，不存在资金缺口。资金流入流出计划金额合理可行。

([点击返回助评表](#))



## 六、资金平衡测算

根据上述项目成本收益分析结果，在考虑了融资成本、税费后计算出现金流量表，从而得到项目的本息覆盖率如下：

### （一）资金平衡表

通过上述分析测算，得到本项目资金平衡表如下：

表 22 平衡表

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
阶段	建设期	建设期	运营期	运营期	运营期	运营期
现金流入	95550.14	214639.87	25033.00	29031.50	33677.32	39074.45
现金流出	95550.14	214639.87	10746.74	10795.34	10845.40	10938.72
净现金流	0.00	0.00	14286.26	18236.16	22831.92	28135.74

——续表——

项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
现金流入	41699.93	44503.75	47497.92	50695.46	54110.37	56817.67
现金流出	12506.21	13785.33	34548.89	14896.75	15726.31	16429.11
净现金流	29193.71	30718.41	12949.03	35798.71	38384.06	40388.56

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期	运营期
现金流入	59663.37	62656.48	65804.02	69112.99	70657.41	72238.29
现金流出	17130.95	33860.98	24205.86	25308.73	25849.46	26435.25
净现金流	42532.42	28795.50	41598.16	43804.26	44807.95	45803.04

——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
阶段	运营期	运营期	运营期	运营期	-
现金流入	73857.65	75515.50	77213.85	19392.31	1378443.23
现金流出	27002.81	77081.67	116441.85	144075.82	978802.19
净现金流	46854.84	-1566.17	-39228.00	-124683.51	399641.04



从上表可以看出，项目在建设期资金流入流出恰好匹配，运营期每一年的累计覆盖率均大于 1.2。由于专项债券每年付息，到期一次性还本，因此项目在还本日前的年累计覆盖率较高，而还本日的覆盖率为项目总体覆盖率。在还本日前，项目单位应将每年项目产生的剩余现金流按照政策规定缴纳至政府性基金账户或专项收入账户，以保证在还本日有充足的资金用于还本。

([点击返回助评表](#))

## (二) 覆盖率测算表

经进一步测算，本项目自本期债券发行之日起至所有债券还本付息之日止的期限内，共计可产生净利润 279748.42 万元，应偿还利息为 147710.80 万元，需缴纳的所得税为 94722.08 万元，折旧摊销为 382686.41，据此测算出的项目可偿债利润（EBITDA）为 904867.70 万元。考虑项目其他融资成本后的债务本息和为 447110.80 万元，据此计算出项目每年的覆盖率（偿债备付率）及累计覆盖率如下表所示：

**表 23 覆盖率测算表**

项目	2025	2026	2027	2028	2029	2030
项目利润	0.00	0.00	-6637.41	-3012.78	1204.40	6071.21
应偿还利息	2935.50	5845.87	7734.74	7734.74	7734.74	7734.74
所得税	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
折旧	0.00	0.00	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
息税前利润+折旧	2935.50	5845.87	20231.65	23856.28	28073.46	32940.27
债务本息和	2935.50	5845.87	7734.74	7734.74	7734.74	7734.74
累计本息覆盖率	1.00	1.00	1.76	2.18	2.53	2.87

——续表——



项目	2031	2032	2033	2034	2035	2036
项目利润	6917.74	8216.42	10209.03	12800.51	15109.90	16900.70
应偿还利息	7734.74	7734.74	7734.74	7160.74	7160.74	7160.74
所得税	1514.39	2738.81	3403.01	4266.84	5036.63	5633.57
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
息税前利润+折旧	35301.19	37824.29	40481.09	43362.41	46441.59	48829.32
债务本息和	7734.74	7734.74	27734.74	7160.74	7160.74	7160.74
累计本息覆盖率	<b>3.14</b>	<b>3.36</b>	<b>2.69</b>	<b>2.92</b>	<b>3.14</b>	<b>3.34</b>

——续表——

项目	2037	2038	2039	2040	2041	2042
项目利润	18815.96	9436.73	22463.84	24669.94	25673.63	26668.72
应偿还利息	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74
所得税	6271.99	3145.58	7487.95	8223.31	8557.88	8889.57
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32
息税前利润+折旧	51383.01	38877.37	56246.84	59188.31	60526.56	61853.35
债务本息和	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74	7160.74
累计本息覆盖率	<b>3.54</b>	<b>3.60</b>	<b>3.82</b>	<b>4.00</b>	<b>4.17</b>	<b>4.33</b>

——续表——

项目	2043	2044	2045	2046	合计
项目利润	27720.52	29299.51	31637.68	-4417.83	279748.42
应偿还利息	7160.74	6490.74	4799.24	1888.87	147710.80
所得税	9240.17	9766.50	10545.89	0.00	94722.08
折旧	19134.32	19134.32	19134.32	19134.32	382686.41
息税前利润+折旧	63255.75	64691.07	66117.14	16605.36	904867.70
债务本息和	7160.74	56490.74	94799.24	141288.87	447110.80
累计本息覆盖率	<b>4.48</b>	<b>3.54</b>	<b>2.63</b>	<b>1.81</b>	-

注：在测算累计覆盖率时，每年的累计可偿债金额包括本年及以前年度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及当年的所得税。考虑到以前年度的所得税已实际缴纳，因此在计算当年的累计覆盖率时，可偿债金额不包含以前年度已实际缴纳的所得税（即所得税未累计），但当年的所得税扣除发生在付息之后，因此当年的所得税可以计入当年累计可偿债

资金。

**表 24 -覆盖率测算总表**

指标	累计项目净利润	应偿还利息合计	还本当年所得税	累计折旧摊销	债务本息和	本息覆盖率
值	279748.42	147710.80	0.00	382686.41	447110.80	1.81

本息覆盖率公式：本息覆盖率=EBITDA/债务本息和=(累计项目净利润+应偿还利息合计+累计折旧摊销+还本当年所得税)/债务本息和。

说明：累计可偿债金额包括累计的年度净利润、应支付的各类融资利息、折旧摊销，以及还本年的所得税。考虑到还本年以前的所得税已实际缴纳，因此在计算累计覆盖率时，可偿债金额不包含还本年以前已实际缴纳的所得税（即所得税未累计）。

[\(点击返回助评表\)](#)

### (三) 覆盖率测算结论

测算结果显示，债券存续期内，每年的债券本息资金保障倍数（即每年的累计覆盖率）均大于或等于 1。其中，建设期覆盖倍数等于 1，表明项目在建设期实现了资金流入流出的平衡；运营期覆盖率均大于 1.2，表明运营期内项目可偿债资金大于债务本息，债券违约的风险较小。

最终，在项目债券还本后测算的累计覆盖率为 1.81，该覆盖率即本项目债券全生命周期内的覆盖率。

计算结果表明，项目债券存续期间内，项目可偿债利润不论从整体上看或是分年度看均能覆盖项目还本付息资金，总体覆盖率为 1.81，项目债券违约的风险小。

结合以上测算，可预测出本项目在专项债券存续期内的资金可以满足专项债还本付息的要求。

[\(点击返回助评表\)](#)



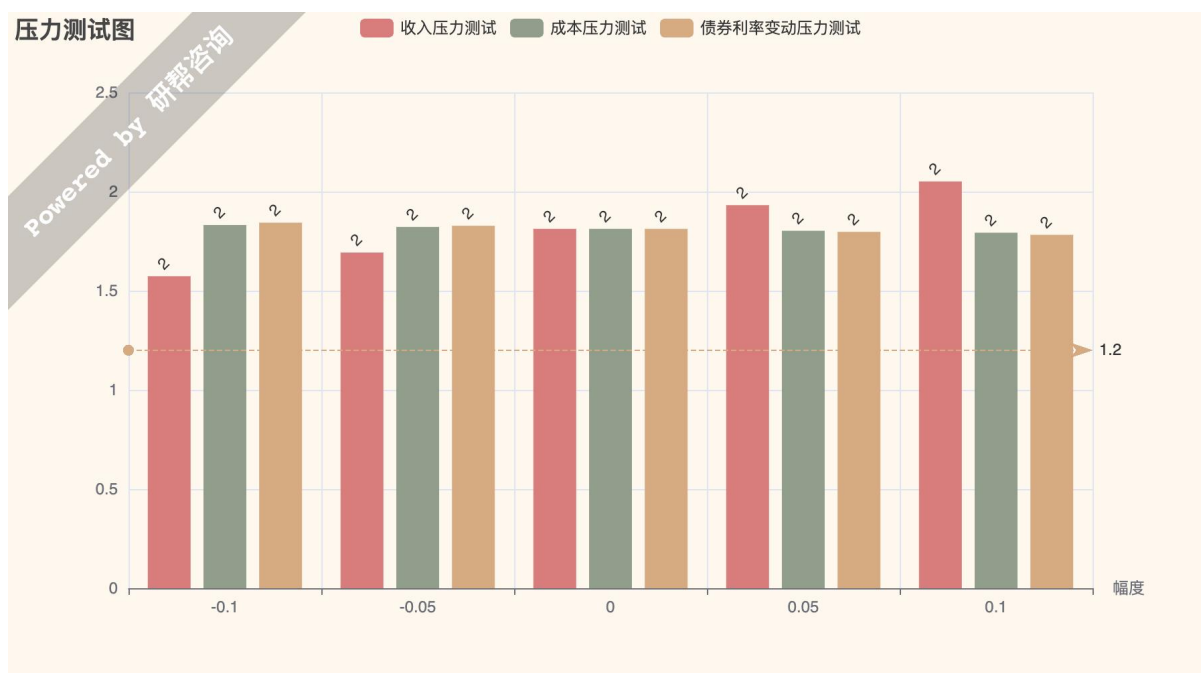
## 七、项目财务风险的敏感性分析

本项目压力测试结果如下：

表 25 压力测试表

测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
收入压力测试	1.57	1.69	1.81	1.93	2.05
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
成本压力测试	1.83	1.82	1.81	1.80	1.79
——续表——					
测试幅度	-0.10	-0.05	0	0.05	0.10
债券利率变动压力测试	1.84	1.83	1.81	1.80	1.78

图 9 压力测试图



根据以上测算，当收入、成本、专项债券利率等影响债券还本付息的因素在±0.10 范围内变动的情况下，专项债本息保障倍数仍然>1.2，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力。



([点击返回助评表](#))

## 八、风险的识别与防范措施

### （一）潜在风险评估及控制措施

结合以往工程项目建设及类似项目建设的实际经验，本项目的风险主要因素及风险程度分析如下：

#### 1. 影响项目正常建设、运营的风险

影响项目正常建设、运营的风险是指大部分项目在建设及运营过程中可能面对的共性风险，包括政策风险、自然环境和施工条件的风险、来自政府方、供应商、设计单位的风险以及资金落实的风险等。

##### （1）政策风险

#### I 风险识别

政策风险指的是在项目全生命周期内，由于政策调整、政策法规变化、政治因素等因素导致的预期收益发生变化或无法得到预期收益的风险。也就是说，政策风险是指政府的政策调整可能对项目产生的不利影响。

政策风险的表现形式很多，例如，政府出台新的法规、政策、税收政策等，都可能会对项目的收益和资产造成不利影响。

政策风险通常被视为一种不可控风险，因为政府政策的制定和调整受到众多因素的影响，例如政治环境、经济环境、社会环境等，很难预测和控制政策风险的发生。

#### II 风险控制措施

应加强政策研究和监测，确保项目的建设、资金筹措等各个环节符合

现行的所有有效政策要求。在此基础上，合理预算政策走向，判断项目所属行业的发展趋势，及早开展布局，努力将项目打造成环境友好型、资源节约型、为民服务型的优质项目，使其能够经得住政策变化的考验。

### III 本项目政策风险评价

项目建设前期，已充分研究和监测相关政策要求，并与相关部门做好充足前期沟通，严格按照各级相关政策执行，故本项目的政策风险较低。

#### (2) 自然环境和施工条件

##### I 风险识别

自然环境和施工环境的风险指在建筑工程施工中可能会遇到的自然灾害、气象条件、土壤条件、地形地貌、生态环境、社会环境等不确定因素，以及施工现场的安全、卫生、环保等问题从而造成的风险。

自然环境的风险具体包括地震、洪水、风暴、泥石流、滑坡、山体崩塌等自然灾害的可能性，以及在不同气象条件下施工可能出现的困难和风险。施工环境的风险包括现场安全、环保、卫生等问题，例如，建筑材料质量问题、安全生产隐患、废弃物处理问题等。

自然环境和施工条件风险都可能会对项目建设的进度、质量、成本和安全等方面产生影响，从而增加工程风险和投资风险。

##### II 风险控制措施

为了降低自然环境和施工环境的风险，需要对这些风险进行充分的评估和管控，并采取相应的防范措施，以保障工程的顺利进行和安全施工。具体措施如下：

首先，完善风险评估体系。在施工前进行详细的风险评估，分析自然环境和施工环境可能存在的风险，对各种风险进行定性和定量分析，并制定相应的应对措施。

其次，优化施工方案。在设计施工方案时，充分考虑自然环境和施工环境的影响，选择适当的施工技术和材料，减少对环境的影响，确保施工安全 and 质量。

再次，建立应急预案。制定应急预案，针对各种可能发生的灾害和事故，制定应对措施和应急预案，并进行演练和模拟，提高应对能力和效率。

最后，加强监测和预警。加强对自然环境和施工环境的监测和预警，掌握环境变化和 risk 动态，及时调整施工方案和加强安全管理。加强安全管理。加强现场安全管理，建立安全生产责任制和 safety 管理制度，加强培训和教育，提高工人安全意识和安全技能，确保现场施工安全。

### III 本项目自然环境和施工条件风险评价

本项目在筹备和立项阶段，已对项目所在地区内蒙古自治区的工程地质条件、水文条件进行了详细的勘察，为初步设计、施工图设计和工程建设提供了可靠的依据，可保证工程的顺利实施。因此，自然环境和施工条件带来的风险较小。

#### (3) 来源于政府方的风险

##### I 风险识别

来源于政府方的风险主要是政府方作为项目管理的甲方，立项手续不完备、土地指标不明确、招标程序不合规、设计变更频繁、资金来源不落实、监管不到位、验收不及时等。

## II 风险控制措施

政府方应加强项目统筹管理能力，发改部门、财政部门、项目主管部门、环保部门等应建立协同机制，分别从项目立项角度、资金管理角度、行业规范角度、环境生态角度提前对项目的潜在风险进行论证，避免部门之间推诿扯皮、相关负责人“不作为”等情形导致的项目建设进度拖延。

## III 本项目来源于政府方的风险评价

本项目的社会条件和社会环境比较好，且已立项，各级政府和人民群众对本项目的实施都寄予厚望，并给于大力支持，项目的建设和运营也将带动所在地内蒙古自治区收费公路产业的蓬勃发展，且符合自治区“五大任务”政策，因此来源于政府方的风险较小。

### （4）来源于施工方的风险

#### I 风险识别

施工方的风险因素主要由施工技术不当、管理方案不完善导致。管理者及工程人员的水平和工作态度的影响；施工管理不善、发包方、承包方、监理方未形成高效的合作机制；建筑原材料、成品、半成品质量的影响；施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响。

## II 风险控制措施

在招标和工程实施中应确保相关人员的素质和水平，特别是设计负责人和专业负责人、总监理工程师、施工项目经理、业主代表及各类管理人员，正式施工之前各方主体做好充分的交底。

对建筑原材料（如水泥、砂石、钢材，机械设备、电线电缆、管材以



及其它成品、半成品等), 必须严格从招标、签订合同、出厂合格证、进场检测、现场保管、安装调试、工程验收等各个环节把好关, 杜绝不合格产品和材料用于工程建设, 另要求设计方、施工单位做好项目交底。

### III 本项目来源于施工方的风险评价

本项目招标条款从资金、技术管理各方面进行了严格要求, 招标阶段仔细审核, 现场考察, 施工阶段严格管理, 对一般性质量、安全事故做到事前控制、杜绝重大安全、质量事故和恶性事件。对于隐蔽工程和关键部位要全程跟踪施工过程, 定期进行安全排查, 故本项目来源于施工方的风险较小。

#### (5) 来源于设计单位的风险

##### I 风险识别

设计风险主要体现在设计质量、设计变更两个方面。设计质量风险, 因设计单位水平不足, 导致项目设计不合理, 技术方案表达不充分, 质量达不到国家相关规范标准要求, 或评审、验证不够充分, 导致设计缺陷; 设计变更会影响施工安排, 会导致施工进度延误, 造成承包人工期推延和经济损失。

##### II 风险控制措施

应拟订规划设计大纲, 明确设计质量标准。在设计阶段, 设计单位因充分了解项目情况, 勘察仔细, 因地制宜, 评估到位, 设计合理、规范满足国家规范、标准, 评审环节充分验证、复核仔细, 保证设计质量。阶段设计完成后, 应进行全面审核, 内容包括计划投资、方案比选、文件规范、

结构安全、工艺先进性、技术合理性、施工可行性。提交施工图后及时报送进行施工图审查、设计交底和图纸会审。施工中派驻设计代表，明确责任到位，参加防线、验槽、隐蔽工程验收、单项和总体工程验收等，负责现场解决设计技术问题。对设计变更，尽量提前实现，尽可能把设计变更控制在设计阶段初期，特别是对影响工程造价的重大设计变更，更要用先算账后变更的办法解决，使工程造价得到解决有效控制，同时保证施工进度。

### III 本项目来源于设计单位的风险评价

项目在设计阶段，设计单位将充分了解项目情况，勘察仔细，到项目施工地点进行考察，因地制宜，评估到位，设计合理、规范满足国家规范、标准，评审环节充分验证、复核仔细，保证设计质量。因此本项目设计风险较低。

#### （6）来源于供应商的风险

##### I 风险识别

来源于供应商的风险因素包括选择供应商不当，供应商自担风险的能力较低，劳动力市场、材料市场、设备市场等，这些市场价格的变化，特别是价格的上涨。造成供应商违约，不能按质按量按期完成分包工程，从而影响整个工程的进度或发生经济损失。

##### II 风险控制措施

项目在选择供应商时，应选择信誉好、实力强、自担风险能力较高的供应商，或设置合理的调价机制，对价格上涨风险情况进行一定的调价约



定，降低供应商违约风险。同时可以通过收取履约保证金的方式，降低违约风险。

### III 本项目来源于供应商的风险评价

本项目对施工单位的选择运用市场竞争机制，选择信誉好、水平高、设备先进、技术过硬的队伍进场施工，从根源防范风险，因此本项目供应商风险较低。

#### (7) 资金落实的风险

##### I 风险识别

资金落实风险主要是因融资、拨款等环节的各种客、主观原因，资金不能及时到位，导致项目建设停工或拖延；或是利率变化导致融资成本升高而形成的。

##### II 风险控制措施

针对资金落实的风险，主要的防控措施如下：

首先，建立完善的风险评估和控制体系。对项目实施过程中可能出现的资金落实风险进行评估和分析，制定相应的控制措施和应对策略，确保资金安全和有效使用。

其次，加强合同管理和约束。在签订合同时，明确各方的权利和义务，对资金的用途、使用标准、监管等方面进行约束，确保转款专用。

再次，建立严格的财务管理制度。制定严格的财务管理制度，加强财务监管，确保资金的流向和使用符合相关政策法律要求。

最后，针对资金落实制定备用方案，如专项债资金未落实，在政策允

许的范围内，可以考虑扩充资本金或改变项目运作模式，如采用特许经营模式等，确保项目在各种融资条件下都能推进。

### III 本项目资金落实的风险评价

本项目资金来源为财政资金及地方政府专项债券。其中政府专项债资金占比较大，可能涉及专项债资金申请、发行、或者发行金额不足环节的风险。导致项目建设因债券资金未及时到位而停工或拖延。

#### 2. 影响项目收益的风险及控制措施

影响项目收益的风险主要指项目运营过程中，由于经营管理风险、市场风险、财务风险等因素导致收入不如预期的风险。具体表现为：

##### (1) 经营风险

###### I 风险识别

经营风险是指项目在运营过程中，由于各种因素的影响，导出现损失、亏损等风险的可能性。常见的经营风险包括产出风险、人力资源风险、技术风险等。

###### II 风险控制措施

为了降低经营风险，运营单位可以采取以下措施：

首先，建立健全的风险管理体系，对各种经营风险进行评估、监测和预警。

其次，制定风险应对策略，在预测和分析经营风险的基础上，制定相应的应对策略，如应急预案和业务优化方案等。

最后，提高项目运营水平，包括在政策允许的范围内提供优质的附加



服务来实现盈利，加强业务人员培训，培养管理人员的商业运营能力等。

### III 本项目经营风险评价

本项目已建立健全的风险管理体系，综合评估各种经营风险，且本项目通过修建收费高速公路，然后通过收取公路收费收入和服务区及广告收入等来获得收益，收益来源稳定，经营风险较低。

#### (2) 管理风险

##### I 风险识别

管理风险是指项目单位在管理过程中，由于各种原因导致管理不当，产生各种不利影响的风险。

常见的管理风险包括：项目单位对相关政策法规掌握不全面，导致违反劳动法规、环保法规、知识产权法规等产生的管理风险；由于项目单位的信息系统存在漏洞或管理不善，例如数据泄露、网络攻击等导致的管理风险；由于项目单位员工管理不当，例如招聘不当、员工培训不足、员工欺诈等导致的管理风险。

##### II 风险控制措施

为了降低管理风险，项目单位可以采取以下措施：

首先，建立健全的内部控制体系，项目单位应建立内部控制体系，确保各项业务的合规性、准确性和有效性，加强对内部环节的监督和管理。

其次，建立科学的风险管理制度，项目单位应建立科学的风险管理制度，通过预警、控制和处理等手段降低管理风险带来的影响。

再次，建立良好的组织管理结构，项目单位应建立良好的组织治理结

构，实现对项目决策的监督和管理。

最后，建立健全的人力资源管理制度，项目公司应加强人力资源管理，通过员工招聘、培训、评估和激励等手段，提高员工的专业素质和综合素质，降低管理风险的可能性。

### **III 本项目管理风险评价**

项目将建立内部控制体系，确保各项业务的合规性、准确性和有效性，加强对内部环节的监督和管理。因此，管理风险较低。

#### **(3) 市场风险**

##### **I 风险识别**

市场风险是指在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，导致地区人口数量变化、人口结构变化、消费习惯变化等引起的项目市场需求的降低。

##### **II 风险控制措施**

为了降低市场风险，项目单位可以采取以下措施：

首先，充分评估项目市场需求，分析价格变动、人口结构变动、地区招商引资政策变化等对市场需求的影

其次，加强项目服务质量，在政策允许的范围内，创造项目的附加值。

最后，针对可能引起市场需求波动的事件进行提前预案，如果市场需求的变动是不可逆转的，且对项目收入的实现会产生重大不利影响，应提前谋划通过资产组合等方式扩大收入类型，保障债券资金还本付息要求。



### III 本项目市场风险评价

本项目的建设，将实现自治区东西部高速公路的联通，有助于改善区域交通条件，提高区域公路通行能力和服务水平，促进沿线地区经济社会发展；通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢，对该少数民族地区社会和谐发展起到良好的促进作用。其市场风险性比较低。

### 3. 影响融资平衡结果的风险及控制措施

#### (1) 投资测算不准确风险

##### I 风险识别

投资测算不准确风险是指在项目收益测算时，基于项目各项收入实现的假设，测算结果可能与实际结果存在一定的差距；此外，测算可能含有不可避免的人为误差。因此，投资测算不准确会影响到项目整体的收入、成本，对债券还本付息造成影响。

##### II 风险控制措施

在测算过程中，对测算中的基本假设进行合理性评估，应当符合当地经济社会发展的现实情况，并进行压力测试。对投资测算的部分由专业的会计师事务所进行复核，尽可能的减小人为误差到可控范围。

### III 本项目投资测算不准确的风险评价

本项目已对投资测算部分由专业的会计师事务所进行复核，并进行 10% 的压力测试，尽可能减小人为误差。故本项目投资测算不准确风险较低。

## (2) 利率波动风险

### I 风险识别

利率波动风险是指因利率变动，导致付息资产（如贷款或债券）而承担价值波动的风险。由于在本项目中，融资收益平衡专项债券属于固定利率债券。若未来市场利率下降，政府的融资成本相较于当时的市场利率水平则偏高，对其产生不利影响。

### II 风险控制措施

如发生市场利率下降导致项目融资成本实际偏高的情形，项目单位可提前还债，降低利率波动带来融资成本变高的风险。

### III 本项目利率波动的风险评价

本项目测算的发行利率为 2025 年内蒙古自治区五大任务建设项目专项债券（七期）-2025 年内蒙古自治区政府专项债券（十六期）已发行的同期债券票面利率上浮 30 个 BP，即 2.71%。从近三年的同期债券利率走势来看，项目实际发行利率严重偏离预测利率的可能性较小，且该利率水平较低，未来市场平均利率低于本项目债券利率的可能性小，出现风险情况时也可采取有效措施降低损失。因此，本项目利率波动的风险较小。

[\(点击返回助评表\)](#)

## (二) 项目风险总体评价

综合上述分析，本项目主要风险点包括影响项目正常建设、运营的风险、影响项目收益的风险、影响融资平衡测算结果的风险。其中，影响项目建设、运营的风险普遍存在于各类固定资产投资项目中，本项目该类风



险总体可控。影响项目收益和影响融资平衡测算结果的风险是专项债项目特有的风险，因为专项债项目是收益自求平衡的项目，项目实际收益小于预期或融资平衡测算不准确都有可能导致项目还本付息资金不足，从而造成债券违约，经评估，本项目收益真实合理、测算过程严谨、科学，因此这两类风险总体可控。

因此，总体看来，本项目风险可控。

([点击返回助评表](#))

## 九、还款保障措施

### （一）常规还款措施保障

#### 1. 明确还款责任及保障

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函(2016)88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预(2016)155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向自治区财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由自治区财政按照合同约定及时代为偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调入预算资金、调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。各盟市财政部门未按时足额向自治区财政缴纳专项债券还本付息资金的，自治区财政厅采取适当方式扣回，并对相关单位进行通报，情节严重者将进行追责。

#### 2. 建立地方政府债务应急处置机制

《中华人民共和国预算法》第三十五条第五款规定，国务院建立地方政府债务风险评估和预警机制、应急处置机制以及责任追究制度。《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发(2014)43号）第四（二）点“建立债务风险应急处置机制”规定，各级政府要制定应急处置预案，建立责任追究机制。按照国务院办公厅10月27日印发的《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函(2016)88号）第7.1条规定，县级以上地方各级人民政府要结合实际制定当地债务风险应急处置预案。经内蒙古自治区政府批准，内蒙古自治区人民政府办公厅印发《内蒙古



自治区地方政府债务限额管理办法》的通知(内政办发〔2016〕173号)建立内蒙古自治区自治区政府债务应急处置机制,提前防范财政金融风险。

### 3. 加强债券监督管理

各债券项目主管部门要对项目实行跟踪管理,定期或不定期对资金使用和项目进展情况进行监督检查,督促建设单位加强资金和项目管理。督考部门应加大债券项目督查力度,不定期组织相关部门开展专项督查。发改部门应加强债券项目立项监督,督促部门履行基本建设程序。财政部门要认真履行财政监督检查职责,将财政监督工作贯穿到资金的分配、使用、管理和效益分析全过程,实行项目跟踪问效机制,建立事前审核、事中监控督查、事后检查评价制度,对债券资金安全性、合规性和绩效情况跟踪问效。审计部门要对债券资金的分配、使用、管理和效益情况进行重点审计监督。对债券项目监督中发现的问题,有关部门应按规定监督主管部门进行整改,并及时报告债券项目管理领导小组。领导小组办公室应下达债券项目整改“督办单”,督促相关部门进行有效整改。整改责任部门应及时组织整改,并将整改落实情况形成整改“报告单”,及时报告债券项目管理领导小组及有关部门。对相关部门及其工作人员在债券项目、资金管理中违反有关规定或者对问题整改落实不力的,按照《预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。

### 4. 完善信息披露计划

按照《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》(财预(2017)89号)、《地方政府债务信息公开办法(试行)》(财预(2018)209号)、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效



管理办法的通知》（财预[2021]61号）、财政部关于印发《地方政府债券信息公开平台管理办法》的通知（财预〔2021〕5号）、关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）等文件规定做好信息披露工作。

[\(点击返回助评表\)](#)

## **(二) 其他保障措施探索意见**

### **1. 明确偿债责任，落实项目收益**

落实债券资金偿还责任，谁申报谁偿还、谁使用谁偿还。重点关注部分已进入还款期却尚未实现收入、或收入不足以支付到期本息的专项债券项目。一是多维度分析项目建设、运营收益等方面存在的问题，并积极与地方财政部门、发改部门、项目主管部门沟通，共同研究解决问题的对策；二是持续督导项目主管部门落实偿债资金来源，按时偿还债券本息，并要求严格按照专项债券资金管理的相关规定，确保偿债资金来源合规；三是要求主管部门加强项目运营管理，推动项目尽快实现预期收入，防范到期偿债风险。

项目单位申报债券时应明确自身是偿债责任主体，签订还款承诺函。

### **2. 建立科学资金监管体系**

项目进入运营期之后,对于收入的归集和管理会影响到债券的偿还。应当建立投资项目运营情况监控机制,动态监测项目实际运营情况与发行专项债券时预测运营情况的差距,及早发现由于经营情况造成的偿债风险,并制定有针对性的偿债保障预案。明确并落实项目运营期偿债资金来源,建立收入账户专户管理,做到收入账户唯一性、对外支出规范性引入银行机构进





行基本资金支出的用途监管、收入汇缴。当建设单位负责多个发行专项债券筹资建设的项目运户、独立监管,避免不同项目之间的资金混同风险和资金挪用风险。

### 3. 探索建立偿债保障基金制度

以项目所在本级财政(市级财政统筹)为主体,建立“偿债保障基金”制度,以丰补欠,保障本级项目的债券本息偿付。与美国和日本“偿债基金”不同,可以将偿债保障基金设计为主要以救助和周转为目的,不提供偿还和担保。基金收入来源包括:一般预算收入、政府性基金收入、政府发债收入、新增税收收入(项目带来的税收部分)、发债项目一定比例的专项收入、清偿专项债券后仍在运营的项目收入、其他收入等。在项目收益由于周期性问题无法满足专项债券利息偿付时,由基金垫付周转,在项目收益好转后,偿还基金垫付资金本息,偿还垫付本息的资金主要以项目后续运营收入、政府其他收入等为主。

本项目还本付息计划表如下:

**表 26 还本付息计划表**

日期	2025 上半年	2025 下半年	2026 上半年	2026 下半年
当年借款	0.00	0.00	82800.00	0.00
当期应计利息	0.00	0.00	0.00	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	0.00	0.00	0.00	1121.94
——续表——				
日期	2027 上半年	2027 下半年	2028 上半年	2028 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00



当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2029 上半年	2029 下半年	2030 上半年	2030 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2031 上半年	2031 下半年	2032 上半年	2032 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2033 上半年	2033 下半年	2034 上半年	2034 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2035 上半年	2035 下半年	2036 上半年	2036 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2037 上半年	2037 下半年	2038 上半年	2038 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
——续表——				
日期	2039 上半年	2039 下半年	2040 上半年	2040 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00



当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94

——续表——

日期	2041 上半年	2041 下半年	2042 上半年	2042 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94

——续表——

日期	2043 上半年	2043 下半年	2044 上半年	2044 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94
当期偿还本金	0.00	0.00	0.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	1121.94	1121.94

——续表——

日期	2045 上半年	2045 下半年	2046 上半年	2046 下半年
当年借款	0.00	0.00	0.00	0.00
当期应计利息	1121.94	1121.94	1121.94	0.00
当期偿还本金	0.00	0.00	82800.00	0.00
当期还本付息	1121.94	1121.94	83921.94	0.00

——续表——

日期	合计
当年借款	82800.00
当期应计利息	44877.60
当期偿还本金	82800.00
当期还本付息	127677.60

申报单位应严格按照上述计划还本付息的时间筹措还本付息资金，财政部门 and 行业主管部门应当对项目公司的经营状况进行监管，及时发行可能影响还本付息计划的风险并采取相应的风险防范措施。

([点击返回助评表](#))

## 十、项目绩效管理

按照《中华人民共和国财政部关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法的通知》（财预[2021]61号）等文件要求，财政部门、项目主管部门和项目单位应当以专项债券支持项目为对象，通过事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等环节，推动提升债券资金配置效率和使用效益。

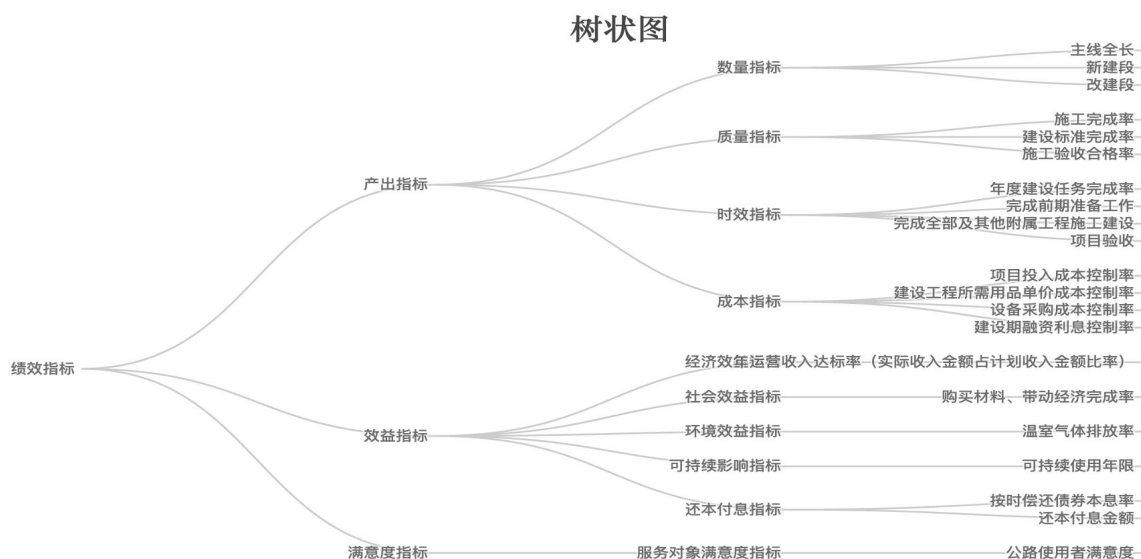
### （一）绩效指标的设定

#### 1. 总体目标的设定

本项目以完成二十大规划建设内容、实现项目预期产出为总体目标，以该项目的实施，带动区域高质量发展，发挥项目在经济、社会、生态以及可持续性发展等方面的重要作用。

结合项目领域特点，经专家组研究绘制出项目绩效评价体系思维导图如下：

图 10 绩效评价体系图





## 2. 项目绩效指标的设定

项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

以资金使用符合合规性和项目完工验收合格率达 100% 设定质量指标，以按期完成投资设定时效指标，以该项目建设对当地经济发展起到明显促进作用设定经济效益指标，以提升基本公共服务水平和完善基础设施水平设定社会效益指标，以项目建设符合环评审批及国家环保要求设定生态绩效指标，以该项目未来在社会发展中可持续发挥积极作用设定可持续影响指标，以群众满意度达到不小于 90% 设定满意度指标。具体见下表：

**表 27 绩效评价表**

项目名称			
二广高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程			
项目主管部门	内蒙古自治区交通运输厅		
项目实施主体	内蒙古自治区交通运输厅		
项目总投资	439434.01 万元	政府专项债券资金	299400 万元
		其他资金（项目资本金）	140034.01 万元
总体绩效目标	该项目立项符合《内蒙古自治区告诉公路条例》、《内蒙古自治区告诉公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关正常的发展要求，该项目的建设将完善国家和自治区高速公路网布局，是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，其建设将进一步完善国家和自治区的高速公路网络布局，提升交通基础		



<p>设施的互联互通水平；该项目的实施将实现自治区东西部高速公路的联通，有助于改善区域交通条件，提高区域公路通行能力和服务水平，促进沿线地区经济社会发展；通过建设该项目，可以进一步促进沿线地区的资源开发，推动沿线地区的经济社会发展，实现资源共享和互利共赢；项目的建设还深入贯彻落实了“一带一路”、“西部大开发”、“振兴东北”等国家战略，有助于构建中蒙俄经济走廊，促进平安交通、绿色交通发展，打赢脱贫攻坚战等。总之，二广高速公路集宁至阿荣旗联络线安业至公主埂段工程项目的建设对于完善交通基础设施、促进区域经济社会发展、实现国家战略等方面都具有重要意义。</p>					
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	指标值确认依据
	产出指标	数量指标	主线全长	≥107.2 公里	项目可行性研究报告
			新建段	≥29.3 公里	项目可行性研究报告
			改建段	≥77.9 公里	项目可行性研究报告
		质量指标	施工完成率	=100%;	行业验收标准
			建设标准完成率	=100%;	行业验收标准
			施工验收合格率	=100%;	行业验收标准
		时效指标	年度建设任务完成率	≥90%	项目可行性研究报告
			完成前期准备工作	≤2 个月	项目可行性研究报告
			完成全部及其他附属工程施工建设	≤28 个月	项目可行性研究报告
			项目验收	≤2 个月	项目可行性研究报告
		成本指标	项目投入成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			建设工程所需用品单价成本控制率	=100%;	项目可行性研究报告
			设备采购成本	=100%;	可研报告





			控制率		
			建设期融资利息控制率	=100%;	可研报告
	效益指标	经济效益指标	年运营收入达标率（实际收入金额占计划收入金额比率）	≥95%	实施方案
		社会效益指标	购买材料、带动经济完成率	=100%;	项目可行性研究报告
		环境效益指标	温室气体排放率	有效降低	项目可行性研究报告
		可持续影响指标	可持续使用年限	≥20 年	项目可行性研究报告
		还本付息指标	按时偿还债券本息率	=100%;	实施方案
			还本付息金额	246180 万元	实施方案
	满意度指标	服务对象满意度指标	公路使用者满意度	≥90%	调查报告

([点击返回助评表](#))

## (二) 绩效评估分数

根据本项目事前绩效评估报告，对项目实施的必要性、公益性、收益性；项目投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性等评估重点，对项目是否由安排专项债券区财政专项资金予以支持，进行充分论证和评估，得出评估结论如下：

解释：由于事前绩效评估无法准确预测项目产出和效益等部分指标，此次评分产出和效益部分指标按项目单位确保项目建设的合规性意愿与预期收益达成为基础。



表 28 绩效打分表

一级指标	二级指标	评估要点	分值	得分
A 立项必要性 (20 分)	A1 政策相关性	评估项目是否符合国家、地区相关行业宏观政策。	5	5
	A2 职能相关	评估项目与主管部门职能、规划及当年重点工作是否相关。	5	5
	A3 需求相关	评估项目是否具有现实需求，需求是否迫切；是否有可替代性；是否有确定的服务对象或受益对象。	5	5
	A4 财政投入	评估项目是否具有公共性；是否属于公共财政支持范围。	5	5
B 投入经济性 (20 分)	B1 投入合理性	评估项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配；投入成本是否合理，成本测算依据是否充分；其他渠道是否有充分投入。	10	10
	B2 成本控制	评估项目是否采取相关成本控制措施，成本控制措施是否有效。	10	10
C 绩效目标合理性 (20 分)	C1 目标明确性	①绩效目标设定是否明确； ②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致； ③项目受益群体定位是否准确； ④绩效目标和指标设置是否与项目	10	10



		高度相关。		
	C2 目标合理性	<p>①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；</p> <p>②绩效目标与现实需求是否匹配；</p> <p>③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；</p> <p>④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。</p>	10	10
D 实施方案有效性 (20 分)	D1 实施内容明确性	考核项目内容是否明确、具体，与绩效目标是否匹配。	6	6
	D2 实施方案可行性	<p>①项目技术路线是否完整、先进、可行、合理，与项目内容及绩效目标是否匹配；</p> <p>②项目组织、进度安排是否合理；</p> <p>③与项目有关的基础设施条件是否能够得以有效保障。</p>	7	7
	D3 过程控制有效性	<p>①项目申报、审批、调整及项目资金申请、审批、拨付等方面已履行或计划履行的程序是否规范；</p> <p>②项目组织机构是否健全、职责分工是否明确、项目人员条件是否与项目有关并得以有效保障；</p> <p>③业务管理制度、技术规程、标准</p>	7	7



		<p>是否健全、完善，以前年度业务制度执行是否出现过问题，相关业务方面问题是否得到有效解决并配有相应的保障措施；</p> <p>④项目执行过程是否设立管控措施、机制等，相关措施、机制是否能够保证项目顺利实施。</p>		
E 筹资合规性 (20 分)	E1 筹资合规性	<p>①项目资金来源渠道是否符合相关规定；</p> <p>②资金筹措程序是否科学规范，是否经过相关论证，论证资料是否齐全；</p> <p>③资金筹措是否体现权责对等，财权和事权是否匹配。</p>	10	10
	E2 财政投入能力	<p>①自治区本级本级财政资金配套方式和承受能力是否科学合理；</p> <p>②自治区本级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入；</p> <p>③财政资金支持方式是否科学合理。</p>	5	5
	E3 筹资风险可控性	<p>①项目对筹资风险认识是否全面；</p> <p>②是否针对预期风险设定应对措施；</p>	5	3



		③应对措施是否可行、有效。		
合计			100	98

本项目事前绩效评估分数为 98 分，事前绩效评估结论为“优”，事前绩效评估结论建议为“建议予以入库”，项目具备申请专项债券资金支持的必要性和可行性。

([点击返回助评表](#))

### (三) 绩效运行监控情况

本项目将设立以项目负责人为组长的对专项债券资金使用情况自评领导小组，依据项目建设单位、行业主管部门、财政部门制定的项目管理和资金管理办法，对专项债券资金使用执行进度进行动态监控，对专项债券资金绩效目标实现情况进行跟踪监控，通过“双监控”提高专项债券资金使用效益，确保本项目绩效目标如期保质保量完成。

([点击返回助评表](#))

### (四) 绩效评价管理情况

年度预算执行终了，项目实施主体将以项目负责人为组长成立自评领导小组，对年度专项债券资金预算执行情况及设定的绩效指标开展绩效自评，并形成《专项债券项目资金绩效自评报告》，并将自评报告报送至上级主管部门，同时配合并接受财政部门评价工作。

项目主管部门和财政部门绩效评价将主要反映项目决策、管理、产出和效益。绩效评价指标框架和绩效评价提纲由参考省级财政部门的相关要求并结合项目实际情况制定，参考《项目支出绩效评价管理办法》有关范例，并突出专项债券项目资金绩效评价特点。包括但不限于以下内容：

决策方面。项目立项批复情况；项目完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作情况；项目符合专项债券支持领域和方向情况；项目绩效目标设定情况；项目申请专项债券额度与实际需要匹配情况等。

管理方面。专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理情况；债券资金按规定用途使用情况；资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况；项目竣工后资产备案和产权登记情况；专项债券本息偿还计划执行情况；项目收入、成本及预期收益的合理性；项目年度收支平衡或项目全生命周期预期收益与专项债券规模匹配情况；专项债券期限与项目期限匹配情况等；专项债券项目信息公开情况；外部监督发现问题整改情况；信息系统管理使用情况；其他财务、采购和管理情况。

产出方面。项目形成资产情况；项目建设质量达标情况；项目建设进度情况；项目建设成本情况；考虑闲置因素后债券资金实际成本情况；项目建成后提供公共产品和服务情况；项目运营成本情况等。

效益方面。项目综合效益实现情况；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况；项目直接服务对象满意程度等。

[\(点击返回助评表\)](#)

## **(五) 绩效结果的运用**

绩效工作将突出绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素，并与有关管理措施和政策试点等挂钩。绩效评价结果量化为百分制综合评分，并按照综合评分进行分级。综合评分为 90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）至 90 分的为“良”，60 分（含）至 80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目主管部门和项目单位要根据绩效评价结果及时整改问题。本级财





政部门也将依照省级财政部门反馈意见与项目单位及主管部门沟通，并就相关问题进行整改。项目主管部门和项目单位将根据评价结果和整改意见，提出明确整改措施，认真组织开展整改工作。

本级财政部门应积极配合上级财政部门针对绩效管理工作的开展的定期抽查。财政部组织各地监管局定期抽查各地区绩效管理工作情况、省级财政部门重点绩效评价开展情况等，抽查情况书面报告财政部。按照评价与结果应用主体相统一的原则，财政部在分配新增地方政府专项债务限额时，将财政部绩效评价结果及各地监管局抽查结果等作为分配调整因素。省级财政部门在分配专项债务限额时，将抽查情况及开展的重点绩效评价结果等作为分配调整因素。地方财政部门将绩效评价结果作为项目建设期专项债券额度以及运营期财政补助资金分配的调整因素。

([点击返回助评表](#))

## 十一、总体评价

综上,本项目符合《内蒙古自治区高速公路条例》、《内蒙古自治区高速公路网规划》、《公路建设市场管理办法》等相关规定,本项目的收入主要包括公路收费收入和服务区及广告收入,因此项目具有一定的收益性。本项目属于国家鼓励发展的收费公路,符合国家、自治区以及当地有关方针和政策,是自治区近期重点发展项目,符合国家产业导向,引导整个区域的良性发展。同时项目成熟度较足,对债券资金的需求较为迫切,债券资金下达可马上形成实物资产,同时项目收入来源较为稳定。根据资金平衡测算分析,在满足假设条件的前提下,本项目在债券存续期内各年度的现金流入较为稳定,债券发行全周期内可覆盖债券本金及利息的支出需求,专项债券本息覆盖率均大于 1.2。

收入、成本、债券利率是影响本项目专项债券存续期整体本息覆盖率的主要因素,分别对收入、成本、债券利率进行了压力测算,专项债券还本付息保障能力较强。综上,本期专项债券还本付息资金具有较的稳定性与风险抵抗能力。

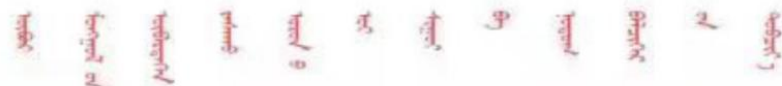
因此,该项目总体符合发债要求。

([点击返回助评表](#))



## 十二、附件

### (二) 附件 自然保护区有关事宜复函



## 内蒙古自治区林业和草原局

### 内蒙古自治区林业和草原局关于 二广高速集宁至阿荣旗联络线查白音他拉（赤通界） 至草高吐（通兴界）段公路项目穿越平顶山盟市级 自然保护区有关事宜的复函

通辽市林业和草原局：

你局《关于二广高速集宁至阿荣旗联络线查白音他拉（赤通界）至草高吐（通兴界）段公路主线及辅道穿越平顶山自然保护区的请示》（通林草保发〔2021〕111号）收悉。我局对上报的相关材料进行了审核，现函复如下：

拟建二广高速集宁至阿荣旗联络线查白音他拉（赤通界）至草高吐（通兴界）段公路项目主线是原有省际大通道升级改造项目，原则同意该项目穿越平顶山盟市级自然保护区实验区先行开展前期工作。待项目批准立项后，项目建设单位必须依法办理涉及保护区和占用林地、草地等审核审批相关手续。

特此复函。

2021年7月14日





(三) 附件 可行性研究报告的批复

# 内蒙古自治区发展和改革委员会文件



内发改基础字〔2022〕538号

## 内蒙古自治区发展和改革委员会关于二连浩特 至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线 查白音他拉至草高吐段工程可行性 研究报告的批复

内蒙古自治区交通运输厅：

你厅《关于报送二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐工程可行性研究报告的函》（内交函〔2022〕239号）及有关材料收悉。自治区人民政府以内政

— 1 —

字〔2021〕129号批复采用自治区本级收费公路专项债券方式建设该项目。交通运输部、自治区自然资源厅等部门分别出具了行业意见。内蒙古交通设计研究院有限责任公司对该项目进行了咨询评估并出具了评估报告。经研究，现就该项目批复如下：

### 一、项目建设的必要性

查白音他拉至草高吐段是二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线中的一段，已列入《内蒙古自治区“十四五”公路水路交通运输发展规划》。本项目的实施对完善国家和自治区高速公路网布局，加快自治区东西部高速公路连通，深入贯彻落实交通强国战略，促进沿线优势资源开发和经济社会发展等具有重要意义。同意建设该项目（项目代码：2020-150526-48-01-017411）。

### 二、路线走向及主要控制点

项目位于通辽市境内，路线总体呈东西走向，起点位于赤峰市与通辽市交界处查白音他拉（赤通界），接在建的二广高速公路集宁至阿荣旗联络线大板至查白音他拉段，经扎鲁特旗鲁北镇、乌额格其苏木，止于通辽市与兴安盟交界处草高吐（通兴界），顺接在建的二广高速公路集宁至阿荣旗联络线草高吐至乌兰浩特段。

### 三、建设规模及技术标准

（一）建设规模：项目主线全长约 107.2 公里，其中：新建



段 29.3 公里，利用现有省际通道改建段 77.9 公里；主线设大桥 5 座；在香山、小黑山、东湖、新胜、乌额格其 5 处设互通式立交，设分离式立交 11 处；设匝道收费站 4 处，服务区 2 处，养护工区 2 处，管理分中心 1 处。同步建设辅道 114.5 公里，其中：完全利用段 20.1 公里，新建段 42.6 公里，改建段 51.8 公里，设大桥 5 座。设香山、乌额格其连接线共 4.9 公里，其中：香山互通连接线 1.9 公里，乌额格其互通连接线 3 公里。

（二）技术标准：主线采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度采用 100 公里/小时，新建路段路基宽度 26 米，改建路段路基宽度 25.5 米，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级。

辅道完全利用段维持原双向四车道一级公路标准；改建新胜互通至黄花山镇段 11.4 公里采用二级公路设计标准建设，设计速度为 60 公里/小时，路基宽 10 米，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I级；其余路段均采用三级公路设计标准建设，路基宽度 8.5 米，设计速度为 40 公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-II级。

香山、乌额格其互通连接线采用三级公路设计标准建设，路基宽度 8.5 米，设计速度为 40 公里/小时，桥涵设计汽车荷载等级采用公路-II级。

全线采用沥青混凝土路面，其他技术指标应符合交通运输部颁发的《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）。



#### 四、总投资及资金来源

项目总投资约 44.31 亿元，项目资本金占估算总投资 35% 约 15.51 亿元，其中交通运输部安排车购税交通专项建设资金 8.74 亿元，不足部分由自治区交通运输厅申请自治区财政资金解决；其余 65% 的建设资金约 28.8 亿元通过发行自治区本级专项债券筹措解决。

#### 五、项目建设单位及建设工期

项目建设单位为内蒙古自治区交通运输厅。自开工之日起，建设工期为 3 年。

#### 六、具体要求

（一）项目建设单位要严格执行国家有关招标投标的规定，项目的勘察、设计、建筑安装工程、监理、设备和重要材料采购等全部实行公开招标，招标组织形式采用委托招标。

（二）项目建设单位要严格执行《政府投资条例》规定的“政府投资项目所需资金应当按照国家有关规定确保落实到位，不得由施工单位垫资”。根据中央和自治区有关文件精神，自筹建设资金应列入财政预算，不得新增地方政府债务。要合理掌握建设工期，确保工程质量，严格控制项目总投资。

（三）请项目建设单位通过投资项目在线审批监管平台、国家重大建设项目库如实报送项目开工、建设进度、竣工投用等基本信息。其中项目开工前应按季度报送进展情况；项目开



工后至竣工投用止，应按月报送进展情况。

（四）请项目建设单位按照建设绿色、低碳型公路的要求，通过加大新技术、新工艺、新材料、新理念推广应用，优化设计，把保护生态环境、节约集约用地、节能减排等工作落实到位。完善施工组织和交通保障方案，尽量减少施工对交通的干扰和影响，并采取必要措施确保交通通行和行车安全。

此复。

附件：内蒙古自治区建设项目招标方案和不招标审批  
（核准）表





附件

### 内蒙古自治区建设项目招标方案和不招标审批 (核准)表

项目名称	二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段		建设单位		内蒙古自治区交通运输厅		
	招标范围		招标组织形式		招标方式		不采用招标方式
	全部招标	部分招标	委托招标	自行招标	公开招标	邀请招标	
勘察	√		√		√		
设计	√		√		√		
建筑工程	√		√		√		
安装工程	√		√		√		
监理	√		√		√		
主要设备	√		√		√		
重要材料	√		√		√		
说明：  招标人应当严格按照《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等规定和本审批要求进行招标投标活动。  <div>内蒙古自治区发展和改革委员会</div>							



**信息公开选项：依申请公开**

抄送：国家发展和改革委员会、交通运输部；自治区财政厅、自然资源厅；通辽市发展和改革委员会、交通运输局、自然资源局；扎鲁特旗人民政府。

内蒙古自治区发展和改革委员会办公室

2022 年 4 月 2 日印发





(四) 附件 水保批复



## 内蒙古自治区水利厅文件

内水保〔2018〕14号

### 内蒙古自治区水利厅关于二连浩特至广州 国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉 至草高吐段水土保持方案复函

通辽市重点公路建设项目前期工作领导小组办公室：

你单位《关于申请评审〈二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段水土保持方案报告书〉的请示》（通公路前期办发〔2017〕29号）收悉。自治区水土保持工作站对该报告书进行了技术审查，提出了审查意见（详见附件）。经研究，我厅基本同意该水土保持方案。现函复如下：

#### 一、工程概况

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音

- 1 -



他拉至草高吐段公路位于通辽市扎鲁特旗境内，工程包括主线、辅道与连接线。主线全长 107.155 公里（改建线路 77.896 公里、新建线路 29.259 公里），辅道全长 104.019 公里（利用省际大通道 19.75 公里、利用 x467 线位改建 20.819 公里、新建 63.45 公里），新建 3 条连接线总长 8.391 公里（香山互通连接线 1.875 公里、乌额格其互通连接线 2.96 公里、新胜互通连接线 3.556 公里）。工程建设总占地 1174.48 公顷，土石方挖填总量 965.5 万立方米，估算总投资 36.99 亿元。计划于 2018 年 4 月开工，2020 年 12 月建成，总工期 33 个月。该段公路为《内蒙古自治区“十三五”公路、水路交通运输发展规划》所列项目之一。

## 二、水土保持方案总体意见

（一）基本同意建设期水土流失防治责任范围为 1363.33 公顷。

（二）同意水土流失防治执行建设类项目一级标准。

（三）基本同意水土流失防治目标为：扰动土地整治率 95%，水土流失总治理度 95%，土壤流失控制比 0.8，拦渣率 95%，林草植被恢复率 97%，林草覆盖率 25%。

（四）基本同意水土流失防治分区和措施总体布局。

（五）基本同意弃土场选址。初步设计中要严格按照技术规范，开展弃土场设计。要复核弃土容量，查明水文地质条件，确定防护措施，确保弃土场工程安全。

（六）基本同意建设期水土保持补偿费 2348.96 万元。

## 三、生产建设单位在项目建设中应全面落实《水土保持法》





的各项要求，并重点做好以下工作

(一)按照批复的水土保持方案，做好水土保持初步设计等后续设计，加强施工组织等管理工作，切实落实水土保持“三同时”制度。

(二)严格按方案要求落实各项水土保持措施。各类施工活动要严格限定在用地范围内，严禁随意占压、扰动和破坏地表植被。做好表土的剥离和弃土(渣)综合利用，建设过程中产生的弃土(渣)要及时运至方案确定的专门场地。根据方案要求合理安排施工时序和水土保持措施实施进度，严格控制施工期间可能造成水土流失。

(三)切实做好水土保持监测工作，加强水土流失动态监控，并按规定向我厅及通辽市水务局提交监测季度报告及总结报告。

(四)落实并做好水土保持监理工作，确保水土保持工程建设质量和进度。

(五)项目开工前需报旗水行政主管部门备案。

(六)每年3月底前向我厅及通辽市水务局报告上一年度水土保持方案实施情况，并接受水行政主管部门的监督检查。

四、本项目的地点、规模如发生重大变化，或者水土保持方案实施过程中水土保持措施发生重大变更，应补充或修改水土保持方案，报我厅审批。在水土保持方案确定的弃土场外新设弃土场的，或者需要提高弃土场弃土量达到20%以上的，应在弃土前编制水土保持方案(弃土场补充)报告书，报我厅审批。

五、本项目水土保持设施建成后，依据批复的水土保持方案



及批复意见，组织第三方机构编制水土保持设施验收报告，由生产建设单位组织水土保持设施验收工作，相关验收报告及验收结论向社会公开，验收材料应向我厅报备。水土保持设施验收合格后，生产建设项目方可通过竣工验收和投入运行。

附件：二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段水保方案批复

2018年1月26日



抄送：内蒙古自治区水政监察总队、通辽市水务局、水利部黄河水利委员会黄河上中游管理局西安规划设计研究院

内蒙古自治区水利厅办公室

2018年1月26日印发



# 内蒙古自治区水土保持工作站文件

内水保技【2018】1号

内蒙古自治区水土保持工作站关于报送  
《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线  
查白音他拉至草高吐段水土保持方案报告书》  
技术审查意见的报告

自治区水利厅:

我站于 2017 年 9 月 26 日在呼和浩特组织了《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段水土保持方案报告书》技术评审工作，参加评审的有通辽市水务局、扎鲁特旗水务局、建设单位通辽市重点公路建设项目前期工作领导小组办公室、主体设计单位北京建达道桥咨询有限公司、报告书编制单位水利部黄河水利委员会黄河上中游管理局西安规划设计研究院等单位的代表，以及 5 位水土保持方案技术评审专家。代表和专家观看了项目区影像资料，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况、主体工程设计单位关于设计思路和工程概况的介绍，以及方案



编制单位对报告书内容的汇报。经过认真讨论，形成了技术审查修改意见。之后，建设单位组织编制单位，根据技术审查修改意见对报告书进行了修改。经审查，我站基本同意报告书中关于水土流失预防和治理的相关内容，提出技术审查意见如下：

### 一、项目概况

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段公路位于通辽市扎鲁特旗境内，是《内蒙古自治区“十三五”公路、水路交通运输发展规划》中的项目，工程建设包括主线、辅道与连接线。主线利用既有省际大通道（S105 线）查白音他拉至草高吐段一级公路改造为高速公路，起点位于省际通道查白音他拉（赤通界）K761+000 处，终点止于草高吐（通兴界）K861+896 处。整体呈西南东北方向布线，全长 107.155 公里（其中改建线路长 77.896 公里、新建线路 29.259 公里），旧路改造段路基与原道路同宽（25.5 米）、新建段路基宽 27 米，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度改建段 100 公里/小时、新建段 120 公里/小时；设置大桥 5 座（新建 2 座、拆除重建 3 座），中桥 3 座（拆除重建），小桥 17 座（新建 5 座、拆除重建 12 座），涵洞 139 道（新建 48 道、拆除重建 91 道），互通 5 处、分离立交 14 处、天桥 12 处、通道 27 处（拆除重建 18 道、新建 9 处），服务区 2 处、养护工区 2 处、匝道收费站 4 处、收费站管理区 4 处。在省道 105 线附近新建一条辅道长 104.019 公里，其中利用省际大通道 19.75 公里，利用 X467 线位改建线路长 20.819 公里，新建 63.45 公里，



新建段路基宽 8.5 米，按三级公路标准建设，设计速度 40 公里/小时，设置大桥 5 座（新建 3 座、维护利用 2 座），中桥 3 座（新建 2 座、维护利用 1 座），小桥 15 座（新建 13 座、维护利用 2 座），涵洞 178 道，养护工区 2 处、道班 2 处。新建 3 条连接线，总长 8.391 公里，均按三级公路标准建设，设计速度 40 公里/小时，路基宽 8.5 米，其中香山互通连接线长 1.875 公里，设置涵洞 4 道；乌额格其互通连接线长 2.96 公里，设置涵洞 3 道；新胜互通连接线长 3.556 公里，设置涵洞 6 道。施工中需设置施工生产生活区 64 处，施工便道及保通便道 217.86 公里，架设供电线路长 2.72 公里。拆迁建筑物 12700 平方米，护栏 7781 米，标志牌 361 个，拆迁电杆 309 根。工程建设总用地 1174.48 公顷，其中永久占地 873.60 公顷、临时占地 300.88 公顷；动用土石方总量 965.50 万立方米，其中挖方 267.35 万立方米，填方 698.15 万立方米，外借 487.78 万立方米（来自 10 处取土场），弃土 56.97 万立方米（弃于 9 处取土场与扎鲁特旗环卫部门的建筑垃圾填埋场）。工程估算总投资 36.99 亿元，其中土建投资 29.07 亿元。计划于 2018 年 4 月开工，2020 年 12 月建成，总工期 33 个月。

公路沿线为低山丘陵地貌；属中温带半干旱大陆性气候，多年平均气温 5.0 摄氏度、降水量 387.6 毫米、蒸发量 1957 毫米、风速 2.7 米/秒，无霜期 114 天，最大冻土深度 159 厘米；沿线土壤主要为栗钙土；植被类型为典型草原，植被覆盖度 40% 左右；土壤侵蚀类型以风力侵蚀为主的风水复合侵蚀，项目所在的扎鲁特旗属



大兴安岭东麓国家级水土流失重点治理区。

## 二、主体工程水土保持分析与评价

(一)基本同意水土保持制约因素的分析与评价结论。鉴于项目区涉及国家级水土流失重点治理区，下阶段应进一步优化建设方案、施工方法与工艺，减少地表扰动和植被损坏范围，提高防治标准，加强保护、治理和补偿措施。

(二)基本同意从水土保持角度对主体工程比选方案的分析与评价，基本同意本阶段主体设计推荐方案。

(三)基本同意从水土保持角度对工程占地、土石方平衡、取弃土场设置、施工工艺与方法的分析与评价。主体后续设计中应进一步优选取弃土场位置，优化取弃土工艺，严格按照标准规范，复核弃土场容量，查明水文地质条件，确定防护措施，确保弃土场安全稳定；严禁在自然保护区范围内取弃土、设置临时施工场地。

(四)基本同意对主体设计中具有水土保持功能工程的评价和界定。

## 三、水土流失防治责任范围

基本同意方案确定的水土流失防治责任范围为 1363.33 公顷，其中项目建设区 1174.48 公顷，直接影响区 188.85 公顷。

## 四、水土流失预测

基本同意水土流失预测内容和方法。经预测，本工程建设将损坏水土保持设施面积 1174.48 公顷，可能造成新增水土流失量 10.51 万吨。路基工程、取(弃)土场、施工道路是本项目的水土流



失防治重点区域。

### 五、水土流失防治目标

鉴于项目区涉及国家级水土流失重点治理区，同意本工程水土流失防治执行建设类项目一级标准。基本同意方案确定设计水平年防治目标为：扰动土地整治率 95%，水土流失总治理度 95%，土壤流失控制比 0.8，拦渣率 95%，林草植被恢复率 97%，林草覆盖率 25%。

### 六、防治分区及措施总体布局

(一)同意将水土流失防治区划分路基工程、桥梁工程、互通式立交区、附属设施区、取(弃)土场、施工生产生活区、施工便道、供电线路 8 个防治区。

(二)基本同意水土流失防治措施体系及总体布局。下阶段应根据取(弃)场所处地形情况，进一步优化取(弃)场截排水、拦挡与防护措施。

### 七、分区防治措施布设

基本同意各分区防治措施布设，主要防治措施为：

#### (一) 路基工程区

施工前，剥离表土，堆于路基一侧，并采取临时防护措施。施工中，路堤填高大于等于 3 米、路堑挖深大于等于 6 米的路基边坡采用混凝土拱形骨架护坡，填方高度大于 2.5 米的高路堤坡面设置急流槽及消力设施，路堤单侧设置排水沟及出口处消力池；路堑两侧坡脚处设置边沟及出口处消力池。施工结束后路基边坡与两侧扰动区回覆表土，路堤填高小于 3 米、路堑挖深小于 6 米的边坡植灌



草护坡，拱形骨架内植灌草护坡；路基两侧扰动区实施土地整治、城镇段设置防护林，其余段种植灌草恢复植被；中央隔离带种草，表土堆放迹地复耕。

## （二）桥梁工程区

施工中，桥基础开挖土采取密目网苫盖，钻柱桩基础修建泥浆池和沉淀池。施工结束后，桥下扰动区进行土地整治，可恢复植被的区域种植灌草恢复植被。

## （三）互通交叉工程区

施工前，剥离表土，集中堆放于匝道间空地，采用临时防护措施。施工中，开挖临时堆土采取密目网苫盖措施。施工结束后，路基边坡回覆表土，填方高度小于3米的边坡采用植灌草护坡；路堤填高大于等于3米的路基边坡设置水泥混凝土拱形骨架内植灌草护坡；填方高度大于2.5米的高路堤坡面设置急流槽及消力设施，路堤单侧设置排水沟及出口处消力池；匝道口空地土地整治后绿化。

## （四）附属设施区

施工前，剥离表土、集中堆放，采用临时防护措施。施工过程中，场地周边布设截排水措施，永临结合。施工结束后，建筑物周边空地实施土地整治、硬化面铺设透水砖、空地实施绿化措施，边坡植灌草护坡。

## （五）取（弃）土场区

取土前，剥离表土、集中堆放并临时防护。施工中，坡地取土



场在坡顶外修建挡水埂。施工结束后，取土边坡及坑底实施土地整治措施，种草恢复植被；表土堆放迹地植灌草；挡水埂施工区种草防护。

#### （六）施工便道区

施工前，剥离表土、集中堆放并临时防护。施工结束后，进行土地整治，占用耕地的复耕，其余用地种草恢复植被。

#### （七）施工生产生活区

施工前，剥离表土，集中堆放在场区空地，采取临时防护措施。施工中场地周边布置临时排水沟与沉沙池措施。施工结束后，场地实施土地整治措施，复耕。

#### （八）供电线路区

施工中，开挖土临时防护。施工结束后，施工扰动区整治后，恢复耕地。

### 八、水土保持施工组织设计

基本同意水土保持工程施工组织及进度安排。

### 九、水土保持监测

基本同意水土保持监测时段、内容和方法。本工程主要采用调查监测、遥感监测与定点监测相结合的方法进行监测。监测重点区域为路基工程区、取(弃)土场区和施工便道。

### 十、水土保持投资估算

同意水土保持投资估算的编制依据和方法。基本同意水土保持估算总投资 21937.34 万元，其中工程措施投资 15729.02 万元，植物措



施投资 1401.68 万元,临时工程投资 1335.45 万元,独立费用 711.83 万元(含水土保持监理费 126.00 万元、水土保持监测费 160.62 万元),水土保持补偿费 2348.96 万元。

#### 十一、水土保持效益分析

基本同意水土保持效益分析。水土保持方案实施后,建设区水土流失可基本得到控制,生态环境得到一定程度恢复。

本技术审查意见仅限于生产建设项目水土流失预防和治理范畴。因之发生的相关赔偿、补偿,由生产建设项目法人负责。



内蒙古自治区水土保持工作站

2018 年 1 月 3 日印发



## 二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段水土保持方案技术审查修改意见

根据生产建设项目水土保持方案管理的有关规定，受自治区水利厅委托，2017年9月26日，内蒙古自治区水土保持工作站在呼和浩特主持了《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段水土保持方案报告书（送审稿）》（以下简称报告书）技术审查工作。参加技术审查的有通辽市水务局、扎鲁特旗水务局、建设单位通辽市重点公路建设项目前期工作领导小组办公室、主体设计单位北京建达道桥咨询有限公司、报告书编制单位水利部黄河水利委员会黄河上中游管理局西安规划设计研究院等单位的代表，邀请了5位水土保持方案评审专家，代表和专家共13人，成立了专家技术评审组，名单附后。

代表和专家观看了项目区影像资料，听取了建设单位关于项目前期工作进展情况介绍，主体设计单位对工程设计的说明，报告书编制单位就方案内容进行了汇报。根据生产建设项目水土保持技术规范及有关规定，经过认真讨论与评审，对报告书提出修改意见如下：

### 一、基本情况

二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段公路位于通辽市扎鲁特旗境内，属国家高速公路规划网（2013-2030）及内蒙古自治区干线公路网的重要组成部分。工程建设



包括主线、辅道与连接线，主线利用既有省际大通道（S105线）查白音他拉至草高吐段一级公路改造为高速公路，起点起于省际通道查白音他拉（赤通界）K761+000处，终点止于草高吐（通兴界）K861+895.981处，整体呈西南东北方向布线，全长107.185公里（其中改建线路长79.626公里、新建线路27.559公里），旧路改造段路基与原省际通道同宽（25.5米）、新建段路基宽27米，采用双向四车道高速公路标准建设，设计速度120公里/小时，沥青混凝土路面，设置大桥1209.54米/5座（其中新建432米/2座、拆除重建266米/1座、维护利用既有511.54米/2座），中桥204.38米/3座（维护利用既有），小桥306.53米/17座（其中新建120米/5座、维护利用既有186.53米/12座），涵洞139道，互通5处（其中新建4处，改造既有1处）、分离立交13处、天桥11处、通道26处，服务区2处（在既有设施的基础上改造）、养护工区2处、匝道收费站3处。在省道105线附近新建一条辅道长104.975公里，其中利用省际大通道19.7公里，利用X467线位改建线路长25.9公里，新建59.375公里，路基宽8.5米，按三级公路标准建设，设计速度40公里/小时，沥青混凝土路面，设置大桥1109.54米/5座（其中新建778米/7座、拆除重建114.94米/1座、维护利用既有186.6米/1座），中桥204.84米/3座（其中新建152米/2座、维护利用既有52.84米/1座），小桥294.5米/15座（其中新建259.5米/13座、维护利用既有35米/2座），涵洞178道，养护工区2处、道班4处。新建3条连接线，总长40.089公里，其中香山连接线路长1.915公里，按三级公路标准建设，设计速度40公里/小时，路基宽8.5米，沥青混凝土路面，设置涵洞4道；黄花山连接线路长21.077公里，按二级公路标准建设，设计速度80公里/小时，路基宽12米，沥青混凝土路面，设置中桥54米/1座、小桥119米/6座（其中维护



利用既有 5 座)、涵洞 30 道;嘎亥图连接线长 17.097 公里,按二级公路标准建设,设计速度 80 公里/小时,路基宽 12 米,沥青混凝土路面,设置大桥 206 米/1 座、小桥 60.5 米/3 座、涵洞 26 道。工程涉及路基工程、桥梁工程、交叉工程、附属工程、施工便道、取弃土场、施工生产生活区等,施工中需设置施工生产生活区 27 处,施工便道 197.168 公里。拆迁建筑物 12700 平方米。工程建设总用地 1179.91 公顷,其中永久占地 958.1 公顷、临时占地 221.81 公顷;土石挖方总量 184.33 万立方米、填方 694.06 万立方米,外借 509.73 万立方米(来自 15 处取土场)。估算工程总投资 36.81 亿元,其中土建投资 27.26 亿元。原计划于 2018 年 1 月施工准备,2020 年 12 月建成,总工期 36 个月。

公路沿线为低山丘陵地貌;属中温带半干旱大陆性气候,多年平均气温 5.0 摄氏度,年降水量 387.6 毫米,年蒸发量 2391.1 毫米;年均风速 2.7 米/秒,最大风速 28.0 米/秒;无霜期 114 天,最大冻土深度 159 厘米;沿线土壤主要为栗钙土;植被类型为典型草原,植被盖度 40%;土壤侵蚀类型以轻度水力侵蚀为主,风水复合侵蚀,所在的扎鲁特旗属大兴安岭东麓国家级水土流失重点治理区。

方案编制阶段与主体工程一致,为可行性研究阶段;水土流失防治执行建设类一级标准,设计水平年为 2021 年,届时方案设计的各项水土保持措施全部实施,满足水土保持设施验收要求。

## 二、报告书修改时需补充、完善的内容

### (一) 综合说明

- 1、完善项目与项目区概况内容。
- 2、完善主体工程水土保持分析与评价结论。
- 3、完善分区措施布局内容。
- 4、补充监测方法、监测的重点部位。



5、完善方案特性表。

(二) 方案编制总则

完善编制依据；补充相关文件(高速公路网规划(2013-2030)批复、保护区调整文件等)。

(三) 项目概况

1、分主线、辅道与连接线，补充新建与改造路段里程桩号，路基填挖段长度、最大填高与最大挖深；根据主线改造段工艺，完善路基边坡防护类型与防护形式、中央分隔带防眩设施与绿化设计情况介绍。

2、补充三条连接线分别利用旧路与新建路基情况介绍。

3、补充说明不良地质路段因路基换填产生的弃方量与去向。

4、补充互通占地，服务区、收费站供电与供水情况。

5、分主线、辅道与连接线，完善施工道路与运营道路设置情况介绍，并说明施工道路路面结构形式。

6、复核临时施工场地数量与占地(桥梁施工临时占地、表土临时占地等)。

7、完善省际通道改造工艺、补充桥梁基础施工围堰填筑形式与拆除的施工工艺。

8、完善取土场基本情况介绍。

9、复核各工程占地面积、占地类型。

10、补充桥梁与部分旧路拆除建筑垃圾量与去向；复核主线、辅道、连接线路基挖填土方量，完善工程土石方平衡表。

11、复核各工程区表土剥离面积、厚度与剥离量，路基表土堆放区用地。

12、完善线路总平面布局图，补充主线、辅道线路平纵断面图。



#### (四) 项目区概况

- 1、简化沿线地质与地形地貌介绍。
- 2、完善线路经过河流水系情况介绍。
- 3、复核沿线土壤与植被类型、土壤侵蚀类型与强度、容许土壤流失量。

- 4、完善生态敏感区等其他内容介绍。

#### (五) 主体工程水土保持分析与评价

- 1、完善选线的水土保持制约因素分析。
- 2、完善线路方案比选的水土保持分析评价内容。
- 3、完善工程占地、土石方平衡的水土保持分析。
- 4、完善取土场选址合理性分析。
- 5、补充取土、弃土工艺的水土保持要求。
- 6、完善路基排水及出口处消能措施的水土保持分析。
- 7、根据主线既有路基边坡防护与排水现状，复核主体设计的各类水土保持防护措施与工程量；分区完善主体设计的水土保持措施评价内容。

#### (六) 防治责任范围及防治分区

复核桥梁、施工生产生活区直接影响区范围。

#### (七) 水土流失预测

- 1、复核各预测单元流失时段、自然恢复期水土流失面积。
- 2、分水蚀与风蚀预测水土流失量。
- 3、补充类比资料分析与类比资料引用至本工程各预测单元修正说明；复核预测单元土壤侵蚀强度。

#### (八) 水土流失防治目标及防治措施布设

- 1、复核水土流失防治目标值。

- 2、补充分区防治措施布设内容；完善措施体系框图。
- 3、复核中央分隔带绿化措施及面积，路基两侧征地界内乔木栽植规模。
- 4、完善互通区防治措施布设内容与措施典型设计，补充措施平面布设图。
- 5、补充桥梁临时施工区与永久占地区土地整治措施。
- 6、补充服务区与养护工区水土保持硬化措施。
- 7、补充路基排水出口消能措施典型设计。
- 8、根据取土场地形条件(平地、坡地)、取土后与周边原地表的高差关系，完善取土场防护措施典型设计；完善取土场措施平面布置图与剖面图。
- 9、完善施工便道与施工生产生活区整治措施典型设计。
- 10、植物措施建议灌草结合；根据各防治区不同立地条件，优选草树种，明确苗木规格，复核种苗用量。

#### (九) 水土保持监测

完善遥感监测内容，优化监测方法与点位，复核监测设备与数量。

#### (十) 水土保持投资估算及效益分析

- 1、完善估算编制依据与原则。
- 2、复核人工单价，施工水、电价。
- 3、复核工程单价费用构成及取费费率、其他临时费率。
- 4、复核主要材料及苗木预算价格。
- 5、复核植物措施单价与植物措施分部估算表。
- 6、复核临时措施工程量与投资。
- 7、复核水土保持补偿费。
- 8、复核6项防治目标计算值。



### 三、评审结论

综上所述，评审组认为本方案编制基本符合有关技术规范的规定和要求，评价结论为基本合格，经补充、完善后可上报审批。

专家评审组组长：陈正新

二〇一七年九月二十六日





二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉  
至草高吐段水土保持方案技术审查会专家评审组名单

时间：2017年9月26日

地点：内蒙古自治区呼和浩特市

姓 名	单 位	职 称	签 名	备 注
陈正新	组长（内蒙古水科院）	正高工	陈正新	评审组 组长
林凤友	专家（内蒙古水利设计院）	正高工	林凤友	成员
阿木	专家（内蒙古自治区水保站）	高工	阿木	成员
肖冬	专家（内蒙古水科院）	正高工	肖冬	成员
李秀珍	专家（内蒙古自治区水保站）	高工	李秀珍	成员





## (五) 附件 收费标准



索引号	111500000115122125/2020-157991	主题分类	国民经济管理、国有资产监管\物价
发布机构	自治区发展改革委	文号	内发改价费字〔2019〕1012号
成文日期	2019-12-26	公文时效	

### 内蒙古自治区发展改革委 交通运输厅 财政厅关于调整全区收费公路车辆通行费收费标准的通知

发布时间：2019-12-27 来源：自治区发展改革委 浏览次数：36 分享到

各盟市、计划单列市发展和改革委员会、交通运输局、财政局，内蒙古自治区收费公路监督管理局、各收费公路经营管理单位：

为切实做好党中央、国务院关于提高综合交通运输网络效率，降低高速公路收费，降低物流成本的决策部署，贯彻落实《国务院办公厅关于印发深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案的通知》（国办发〔2019〕23号）有关精神，根据《中华人民共和国公路法》、《收费公路管理条例》、《内蒙古自治区高速公路条例》，结合我区收费公路车辆通行费征收工作实际，经自治区人民政府同意，现将重新核定调整全区收费公路车辆通行费收费标准有关事项通知如下：

#### 一、收费公路车型分类

按照交通运输部办公厅《关于贯彻〈收费公路车辆通行费车型分类〉行业标准（JT/T489—2019）有关问题的通知》（交公路发〔2019〕65号）规定执行。

#### 二、车辆通行费收费标准

##### （一）车辆通行费计收方式

车辆行驶高速公路、一级公路、经营性二级公路和独立桥梁、隧道按车型收费方式计收。

##### （二）车型收费标准及认定方式

1、高速公路车型分类及车辆通行费收费标准按照《内蒙古自治区高速公路车型分类及通行费收费标准》（附件1）执行。

2、高速公路车辆通行费按车型和实际行驶里程以及对应的费率标准计收，ETC车辆通行费计算精确到分，分以下四舍五入；人工收费计算精确到元，元以下四舍五入。

3、一级和经营性二级收费公路车型分类及车辆通行费收费标准按照《内蒙古自治区一级和经营性二级收费公路车型分类及收费标准》（附件2）执行。

4、基于包头至东胜段高速公路改扩建工程仍在进行中，包头至东胜段高速公路及辅道和桥隧车辆通行费收费标准仍按照内发改费字〔2017〕816号文件规定的收费标准执行，即：耳字壕高速公路收费



站的基本费率为4元/吨·车次；罕字壕辅道收费站和达拉特煤绕城收费站的基本费率为2元/吨·车次；黄河大桥收费站的基本费率为1.5元/吨·车次。待改扩建工程结束后，包头至东胜段高速公路通行费收费标准按照《内蒙古自治区高速公路车型分类及通行费收费标准》（附件1）执行，其辅路通行费收费标准按照《内蒙古自治区一级和经营性二级收费公路车型分类及收费标准》（附件2）执行。

5、准格尔至兴和运煤高速公路车辆通行费收费标准按照《准格尔至兴和运煤高速公路车型分类及通行费收费标准》（附件3）执行。准兴重载高速公路有限责任公司就货车收费标准可以自行下调至附件1标准执行，也可恢复至附件3标准执行。若低于附件1标准，需要自治区统一研究差异化政策后批准。

6、呼和浩特至城壕段高速公路海生卜浪黄河特大桥车辆通行费收费标准按照《海生卜浪黄河特大桥车型分类及通行费收费标准》（附件4）执行。

7、对于经许可的大件运输车辆，总质量未超过该轴型超限认定标准的大件运输车辆，按车型收费标准计算。对合法持证的6轴以上大件运输设定收费系数，以6轴货车收费系数为基础，6轴以上货车按每增加一轴增加0.5倍收费系数计费。如7轴大件运输车辆收费系数为6轴货车的1.5倍，8轴为6轴的2.0倍，最高10倍系数封顶。

8、对于满足轴荷及质量限值的专项作业车，执行普通货车收费标准。存在超限超载情况的专项作业车，取得大件运输许可证的车辆按大件运输车辆收费标准执行。

9、货车列车按牵引车和挂车的合计轴数，确定车型（轴）及收费标准。

三、特殊情况通行费计收方式

根据《内蒙古自治区高速公路条例》相关规定，对在高速公路上未按规定运行和缴纳通行费的车辆按照以下方式计收通行费。

（一）通行费应以车辆实际通行路段为依据计费。因通行车辆原因无法确定计费信息的，驾驶员应提供入口、通行路径等信息，收费公路经营管理单位核实后通过后台系统计算通行费；驾驶员拒绝提供相关信息或经核实信息不实的，按照《交通运输部办公厅关于印发〈收费公路联网收费运营和服务规则（2019）〉的通知》（交办公路函〔2019〕873号）和《交通运输部路网监测与应急处置中心关于印发〈收费公路联网收费运营和服务规则（试行）〉的通知》（交路网函〔2019〕347号）相关规定执行。

（二）丢卡、损卡通行车辆收取通行卡工本费50元。

四、继续贯彻和落实国家及自治区利民惠农相关政策

序理单位向价格主管部门申报办理备案手续六

（一）为扶持农村经济和农牧业发展，依据车辆行驶证，全区一级及经营性二级收费公路免收二轮摩托、轻骑、三轮摩托以及载质量2吨以下的三轮运输车、农用拖拉机车辆通行费；载质量2吨及以上从事田间作业或农牧业运输的三轮运输车、农用拖拉机免收车辆通行费。继续执行车货总重4.5吨以下的农用车免收通行费的优惠政策。载质量2吨以上从事经营性运输的农用车、三轮运输车、农用拖拉机比照同类货车标准收取车辆通行费。根据《中华人民共和国道路交通安全法》等相关法律法规规定的禁止驶入高速公路通行的车辆，按照相关法律法规执行。

（二）为减轻农村牧区的农牧民负担，对于非封闭式收费公路收费站周边村庄农牧民自有小客车，收费公路经营管理单位可给予适当通行费减免优惠，减免幅度和减免范围由收费公路经营管理单位自行确定，但要严格控制减免数量和范围，原则上减免范围控制在收费站周边10公里以内的村庄，并报送给本收费公路经营管理单位所在地价格主管部门和本收费公路经营管理单位上级部门备案。

（三）国家和自治区为促进经济发展和交通运输发展而另行制定实施的通行费优惠政策遵照相关文件规定执行。

五、规范程序，加强收费监管

完工验收合格的新建、改建的收费公路，由收费公路经营管理单位向同级价格主管部门申报办理公示程序后，方可收取车辆通行费。收费公路经营管理单位每年年底要按规定向同级价格主管部门报送通行费收入和运营管理情况等相关材料。对于瞒报通行费收入、相关材料报送不及时不准确、未按规定技术规范和操作程序影响行车安全的收费公路经营管理单位，价格或交通主管部门可责令其限期整改，拒不整改或整改后不能达到要求的按有关法律、法规和规章予以处罚。

六、加强收费公路养护监管，明确经营者责任义务

要严格按照《公路法》《价格法》《收费公路管理条例》等法律法规的要求，加强对收费公路的监管，特别是加强对公路养护质量的监督检查，自觉接受有关行政主管部门的监督检查，依法履行好公路养护、水土保持、通行服务、保障畅通等职责。



七、特殊情况的收费公路收费标准审批

(一) 凡新建、升级改造的收费公路的车型分类和车辆通行费收费标准, 均按本通知相应规定的标准执行。对经营性和PPP模式建设的收费公路, 可根据实际情况另行制定收费标准。

(二) 各收费公路要严格按照本通知规定的收费标准统一执行, 对于具有特殊情况的收费公路, 收费标准要按程序报自治区发展和改革委员会、交通运输厅、财政厅审核批准后执行。

八、其他事宜

(一) 要按照收费公路车型分类和车辆通行费收费标准整合的要求, 全面做好收费软件的调整等工作, 确保按期实施。

(二) 除制式牌照的军队车辆、武警部队车辆, 公安机关在辖区内收费公路上处理交通事故, 执行正常巡逻任务和处置突发事件的统一标志的制式警车, 自治区人民政府及交通行政主管部门批准的抢险救灾车辆免收车辆通行费外, 任何行政主管单位、路权经营单位、个人都不得以包藏、减免、通勤等形式少交、免交车辆通行费。各收费公路经营管理单位要严格按照车辆通行费收费标准执行, 不得擅自提高收费标准, 不得擅自减免通行费用, 不得擅自采取通过打折等办法私自降低收费标准扰乱收费秩序。

(三) 本通知适用于经内蒙古自治区人民政府依法批准的收费公路。

(四) 本通知自2020年1月1日零时起全区高速公路执行, 一级及经营性二级收费公路根据实际改造及运行情况, 另行通知执行时间。

- 附件: 1. 内蒙古自治区高速公路车型分类及通行费收费标准  
2. 内蒙古自治区一级和经营性二级收费公路车型分类及通行费收费标准  
3. 准格尔至兴和运煤高速公路车型分类和通行费收费标准  
4. 海生卜浪黄河特大桥车型分类和通行费收费标准

附件下载.doc

内蒙古自治区发展和改革委员会 内蒙古自治区交通运输厅

内蒙古自治区财政厅  
2019年12月26日

附件 1

### 内蒙古自治区高速公路车型分类及通行费收费标准

类别	车型及规格		高速公路车辆通行费收费标准 (元/车·公里)	
	客车	货车	客车	货车
第1类	9座以下 (含9座)	2轴(车长小于6000mm且最大允许总质量小于4500Kg)	0.4	0.35
第2类	10座至19座 (含19座)	2轴(车长不小于6000mm且最大允许总质量不小于4500Kg)	0.4	1.0
第3类	20座至39座 (含39座)	3轴	0.5	1.5
第4类	40座以上	4轴	0.7	2.0
第5类		5轴		2.2
第6类		6轴		2.4

备注: 符合法律法规规定在高速公路行驶的三轮摩托车比照小型客车通行费收费标准计收通行费。



附件 2

内蒙古自治区一级和经营性二级收费公路车型分类及通行费收费标准

类别	车型及规格		车辆通行费收费标准（元/车·次）			
			一级公路		二级公路	
	客车	货车	客车	货车	客车	货车
第 1 类	9 座以下 (含 9 座)	2 轴 (车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500Kg)	15	15	10	10
第 2 类	10 座至 19 座 (含 19 座)	2 轴 (车长不小于 6000mm 且最大允许总质量不小于 4500Kg)	15	25	10	15
第 3 类	20 座至 39 座 (含 39 座)	3 轴	20	45	15	25
第 4 类	40 座以上	4 轴	25	70	20	35
第 5 类		5 轴		90		45
第 6 类		6 轴		105		55

附件 3:

准格尔至兴和运煤高速公路车型分类和通行费收费标准

类别	车型及规格		高速公路车辆通行费收费标准（元/车·公里）	
	客车	货车	客车	货车
第 1 类	9 座以下 (含 9 座)	2 轴 (车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500Kg)	0.4	0.45
第 2 类	10 座至 19 座 (含 19 座)	2 轴 (车长不小于 6000mm 且最大允许总质量不小于 4500Kg)	0.4	1.30
第 3 类	20 座至 39 座 (含 39 座)	3 轴	0.5	1.90
第 4 类	40 座以上	4 轴	0.7	2.60
第 5 类		5 轴		2.80
第 6 类		6 轴		3.05

附件 4:

海生卜浪黄河特大桥车型分类和通行费收费标准

类别	车型及规格		高速公路车辆通行费收费标准（元/车·次）	
	客车	货车	客车	货车
第 1 类	9 座以下 (含 9 座)	2 轴 (车长小于 6000mm 且最大允许总质量小于 4500Kg)	15	12.5
第 2 类	10 座至 19 座 (含 19 座)	2 轴 (车长不小于 6000mm 且最大允许总质量不小于 4500Kg)	20	25.0
第 3 类	20 座至 39 座 (含 39 座)	3 轴	25	45.0
第 4 类	40 座以上	4 轴	30	70.0
第 5 类		5 轴		85.0
第 6 类		6 轴		100.0





(六) 附件 可研报告审查意见

## 中华人民共和国交通运输部

交规划函〔2018〕456号

### 交通运输部关于集宁至阿荣旗国家高速公路 查白音他拉至草高吐段改建工程 可行性研究报告的审查意见

内蒙古自治区交通运输厅：

你厅《关于报请出具二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段工程可行性研究报告审查意见的报告》(内交发〔2017〕353号)收悉。该项目符合我部《关于进一步做好政府投资交通项目前期工作的通知》(交规划发〔2017〕33号)的有关要求。经审查,同意实施集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程,现提出审查意见如下:

一、集宁至阿荣旗国家高速公路是二广国家高速公路的联络线,是沟通内蒙古、黑龙江等省区的重要公路通道。拟改建项目是集阿国家高速公路的重要路段,也是内蒙古自治区高速公路网的组成部分,在国家和区域路网中居重要地位。

拟改建项目所处的通辽市,位于内蒙古自治区东部,毗邻吉林和辽宁两省,区域内矿产、旅游资源丰富,发展潜力巨大。为进一步将区位及资源优势转化为发展优势,急需加强交通基础设施建

设。

现有查白音他拉至草高吐公路于 2005 年按四车道一级公路标准建成通车,经过多年的运营,现有公路路面损毁严重,服务水平明显下降,且平交路口多,行车安全性差,已不能适应区域经济社会和交通运输发展的需要,更难以满足国家公路运输大通道的功能要求。

综上,本项目的建设对于贯彻深入实施西部大开发和“一带一路”发展战略,完善国家和区域高速公路网,改善区域交通条件,促进沿线优势资源开发和经济社会协调发展等均具有重要意义。因此,本项目的建设是必要和迫切的。

二、同意主线起自赤峰市阿鲁科尔沁旗查白音他拉(赤通界),接拟建的集阿国家高速公路大板至查白音他拉段,经扎鲁特旗鲁北镇,止于通辽市草高吐(通兴界),接拟建的集阿国家高速公路草高吐至乌兰浩特段,全长约 107.2 公里,其中,新建鲁北镇过境段约 29.3 公里,其余利用现有公路改建段约 77.9 公里。同步建设香山、新胜、乌额格其 3 条互通连接线共长约 8.4 公里。

为降低本项目封闭改建后对沿线交通出行带来的影响,同步建设辅道工程,全长约 84.3 公里,其中,新建约 58.4 公里,改建约 25.9 公里。

主线在香山、小黑山、东湖(枢纽)、新胜(枢纽)、乌额格其 5 处设置互通式立交。同步建设必要的交通工程和沿线设施。

三、根据交通量预测结果和拟改建项目在路网中的功能作用,



同意主线采用四车道高速公路标准建设,设计速度采用 100 公里/小时,路基宽度按照 25.5 米控制(其中,鲁北镇过境段路基宽度按照 26 米控制)。桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级。互通连接线和辅道采用三级公路标准建设。其他技术指标应符合《公路工程技术标准》(JTG B01—2014)中的规定。

四、建议本项目估算总投资控制在 33.7 亿元以内(未含建设期贷款利息及政策性调整费用)。建设资金来源:我部拟对主线工程安排车购税交通专项建设资金 8.74 亿元,具体将视中央资金年度规模和本项目进展等情况统筹安排。其余资金由你区筹措。

请认真研究项目建设资金筹措方案,依法合规落实自筹资金,不得违规增加政府性债务。应合理控制工程投资,如工程建设或投资规模发生较大变化,应及时报部,按照有关规定履行报批程序并调整中央资金安排规模。

五、本项目的建设工期为 3 年。

六、本项目的经济、财务评价依据国家现行有关办法编制,方法基本正确。评价结果表明,本项目经济费用效益评价可行,敏感性分析表明,本项目能够抵御费用和效益双向 20%的不利变化,具有很强的抗风险能力;财务评价结果可行。

七、建议在初步设计阶段深化研究以下问题:

(一)加强工程地质、水文地质勘察,做好现有公路技术状况调查和桥涵构造物检测评估,充分吸收国内外高等级公路改扩建工程经验,做好新老路基、路面、桥涵等构造物的衔接,提高行车安全



性。

(二)根据区域路网及城镇规划,结合沿线建设条件、交通流量流向分析预测等,优化互通式立交及连接线布设方案,做好与相关公路的衔接和工程界面划分。

(三)加强与城市规划、国土、环保和水利等主管部门的沟通协调,完备相关手续。

(四)注重绿色公路等设计新理念的贯彻落实,加强生态选线,注重自然和谐,从资金、技术等方面确保生态环保等措施落实到位。

(五)结合智慧交通发展理念,提升公路运行管理、应急指挥和信息服务智能化水平。

(六)综合分析通道和相关公路网交通服务能力,深化施工期间交通组织和保通方案,提前安排相关公路的维护改建等工程。

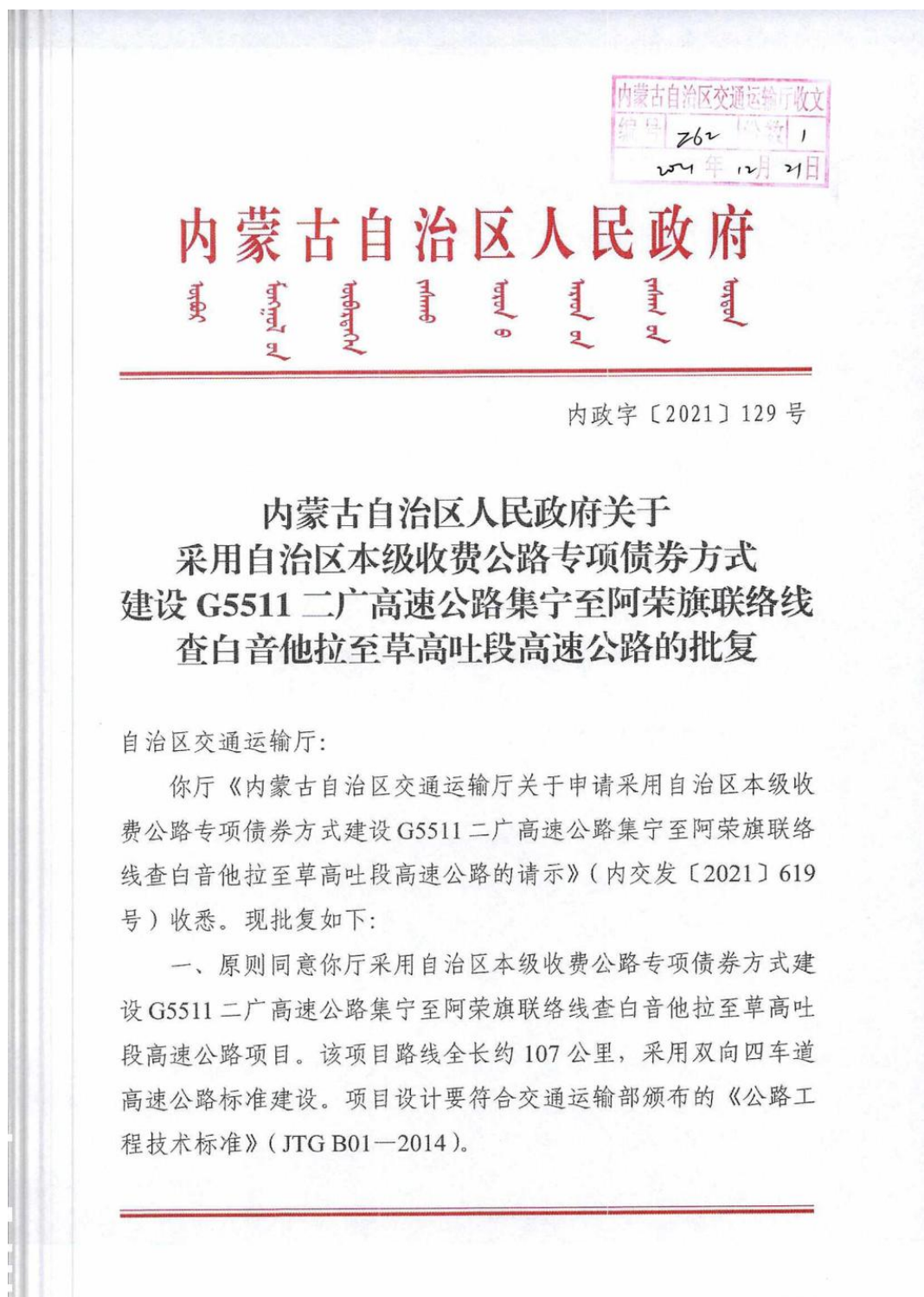


抄送:国家发展改革委,自然资源部,内蒙古自治区发展改革委,中国公路工程咨询集团有限公司,部公路局。





## (七) 附件 采用专项债方式建设批复





二、你厅要按照《中华人民共和国公路法》《收费公路管理条例》《政府投资条例》等法律法规，加强公路建设管理，做好项目审批、招投标、土地使用和环境保护等相关工作，实现项目设计、建设、运营全寿命周期管理。

三、项目自批复之日起必须在两年内开工建设，否则重新办理报批手续。

四、有关设立收费站等事宜，请另行履行相关程序。



（此件依申请公开）

抄送：自治区发展改革委、财政厅。



## (八) 附件 减免政策文件

当前位置: 首页 > > 业务工作 > > 收费工作

### 内蒙古自治区发展和改革委员会 交通运输厅 财政厅关于进一步明确全区收费公路减免政策的通知

来源: 自治区发展和改革委员会 发布时间: 2019-01-08 00:00 分享到: 浏览次数: 224 打印本页

内发改费字〔2018〕1595号

各盟市发展改革委、交通运输局、财政局、内蒙古自治区收费公路监督管理局,各收费公路经营管理单位:

为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照《内蒙古自治区党委、自治区人民政府印发<关于促进经济高质量发展若干措施>的通知》(内党发〔2018〕23号),结合自治区人民政府关于推进供给侧结构性改革着力做好降本工作的相关要求,为拉动我区经济增长,充分发挥收费公路的作用,更好的服务于绿色鲜活农产品、煤炭、钢材等重要物资生产和销售,现将有关收费公路通行费减免政策明确如下:

一、继续执行绿色通道免收政策。根据国家和我区有关规定和文件精神,对整车合法装载鲜活农产品的车辆,落实免收车辆通行费政策。考虑车辆配载的实际,对《鲜活农产品品种目录》(以下简称《目录》)范围内不同鲜活农产品混装未超载车辆,应认定为整车合法装载。按规定享受绿色通道免收政策;对《目录》范围内的鲜活农产品与《目录》外的其他农产品混装,且混装的其他农产品不超过车辆核定载质量或车厢容积20%的车辆,比照整车装载鲜活农产品车辆执行。

二、继续将牧草列入我区绿色通道免收车辆通行费产品范围。明确我区牧草目录,享受绿色通道免收范围的牧草包括干草捆(天然草和人工草)、草块、草颗粒、草粉、青贮(青贮原料和青贮产品)、饲用秸秆。

三、继续实行重要物资运输减免通行费政策。对6轴及以上的货运车辆合法装载运输煤炭、焦炭、钢材、水泥、平板玻璃、化工产品、矿石、大型化工设备、风电设备。在出入我区所有公路区界收费站时,给予减免公路通行费10%的优惠。

四、为了促进我区电力、化工和装备制造业等产业发展,降低运输成本,对经批准的整体组装大型物资、不可拆解的大型设备和产品运输车辆,在自治区境内开辟绿色通道,途径实行计重收费的收费公路时,对货车总重超过49吨以上的部分仍按基本费率计收,各收费公路经营管理单位要结合公路改扩建工程,增设收费站超宽车道,增强大件运输车辆通行能力。

五、根据《国务院办公厅关于进一步做好非洲猪瘟防控工作的通知》(国办发〔2018〕12号),对运输生猪等活畜的车辆不再享受鲜活农产品运输“绿色通道”政策。

六、根据《交通运输部办公厅、公安部办公厅关于规范治理超限超载专项行动有关执法工作的通知》(交办公路〔2016〕130号),运输鲜活农产品车辆数量严格按照国家有关规定执行,对于超限超载的运输车辆不得给予免收通行费的优惠政策。

将牧草纳入绿色通道免收范围和重要物资运输减免政策延期至2020年12月31日。

2018年12月24日



## (九) 附件 中标通知书-查草施工

### 中标通知书

致：中铁十一局集团有限公司（牵头人）与中交第四航务工程局有限公司、中冶交通建设集团有限公司、中冶（北京）交通科技发展有限公司联合体

贵方于 **2023** 年 **3** 月 **2** 日所递交的二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段施工总承包招标的投标文件，我方已进行了全面的审查。经过综合评审，我方选定贵方为二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段施工总承包招标的中标人。现明确下列事宜：

一、项目经理：何德伟；一级建造师注册证书编号：鄂 1422013201516959。

二、项目总工：张相玺。

三、工期：**1095**日历天。

四、工程质量：标段工程交工验收的质量评定合格；竣工验收的质量评定优良。

安全目标：严格执行有关安全生产的法律法规和规章制度，确保项目建设期内不发生重大事故或特别重大事故。

五、中标价：人民币（大写）叁拾亿叁仟捌佰柒拾玖万肆仟伍佰陆拾叁元整（**¥3,038,794,563**）；

六、贵方须在本通知发出后 **30** 日内按招标文件的要求提供履约保证金，并与我方正式签署合同协议书，具体时间另行通知。本通知书与贵方提交的投标文件及双方在招标投标期间的来往补充文件及协商同意的有关修改文件，将作为本合同的有效组成部分。

投标人在收到本中标通知书后1个工作日内以书面扫描件形式发送至 **229207892@qq.com** 向招标人予以回函确认。

招 标 人：内蒙古公路交通投资发展有限公司查白音他拉至草高吐高速公路项目建设管理分公司 招标代理：内蒙古海维建设工程项目管理有限公司

地 址：内蒙古自治区通辽市扎鲁特旗鲁北镇 地 址：内蒙古自治区呼和浩特市海拉尔大街8号

邮 编：**029100**

邮 编：**010051**

电 话：**13904758690**

电 话：**18548126644**

传 真：**！**

传 真：**0471-6527294**

联 系 人：王先生

联 系 人：杨晓鹏

**2023** 年 **3** 月 **16** 日





## 回 执

致：内蒙古公路交通投资发展有限公司查白音他拉至草高吐高速公路项目建设管理分公司

我公司已收到《二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段施工总承包招标中标通知书》，内容清晰，现回函确认。

单位名称：\_\_\_\_\_

(填写单位全称并加盖公章)

**2023** 年 \_\_\_\_ 月 \_\_\_\_ 日

请投标人在收到本通知后 **1** 个工作日内以书面形式向招标人予以确认。将书面回函扫描件发送至：**229207892@qq.com**。

## 中标人须知

1. 按招标文件规定在签订合同前向招标人提交 **10%** 签约合同价的履约担保(在 2021 年度内蒙古自治区公路施工企业信用评价结果被评定为“AA”级的中标人(联合体投标的以牵头人为准)，履约保证金金额为 5% 签约合同价。)，履约担保形式：**银行保函或现金、支票形式**(若采用现金形式须由投标人基本账户汇至或转入招标人指定账户；若采用银行保函，出具履约担保的银行级别：**国家政策性银行或商业银行支行及以上**)。

2. 按招标文件规定向招标代理机构交纳招标代理服务费(详见附件 1)。

3. ①按招标文件第四章第三节合同附件格式“附件四其他主要管理人员和技术人员最低要求”中相关的要求提交有关证件的原件(身份证除外)及其他主要管理人员和技术人员汇总表，后附相应证件及经历证明复印件或扫描件及相应证件网页查询截图并装订成册，逐页加盖公章；②按招标文件第四章第三节合同附件格式“附件五主要机械设备和试验检测设备最低要求”中相关的要求提交有关资料；③按招标文件规定提交 **8** 份投标文件(与上传交易系统的电子版加密投标文件内容完全一致，纸质版投标文件装订成册(A4 纸幅)，不得采用活页夹装订，纸质版投标文件第一个信封(商务及技术文件)的书脊上宜标注投标人名称及标段号)；④履约银行保函原件或现金履约担保银行回单及招标代理服务费回执；⑤单位章。



## 附件1

### 招标代理服务费率计算方法

按照《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格〔2002〕1980号）与《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534号）文件规定的“工程招标”类费率，以中标合同价（扣除暂列金）为基数计算并下幅8%后向招标代理机构交纳招标代理服务费，该部分费用视为已含在投标单位的投标报价中。

招标代理服务收费标准

中标 金额 (万 元)	100以下	100~ 500	500~ 1000	1000~ 5000	5000~ 10000	10000~ 50000	50000~ 100000	100000~ 500000
费率	1.0%	0.7%	0.55%	0.35%	0.2%	0.05%	0.035%	0.008%

2、招标代理服务收费按差额定率累进法计算，贵单位中标价为：人民币（大写）叁拾亿叁仟捌佰柒拾玖万肆仟伍佰陆拾叁元整（¥3,038,794,563），计算招标代理服务收费额如下：

100万元×1.0%=1万元；  
 (500-100)万元×0.7%=2.8万元；  
 (1000-500)万元×0.55%=2.75万元；  
 (5000-1000)万元×0.35%=14万元；  
 (10000-5000)万元×0.2%=10万元；  
 (50000-10000)万元×0.05%=20万元；  
 (100000-50000)万元×0.035%=17.5万元；  
 (303879.4563-100000)万元×0.008%=16.31万元；  
 合计收费=1+2.8+2.75+14+10+20+17.5+16.31=84.36（万元）  
 84.36×（1-8%）=77.61万元

贵单位最终应交纳的招标代理服务费为 77.61 万元。

递交中标服务费账号信息如下：

收款单位：内蒙古海维建设工程项目管理有限公司

开户银行：中国建设银行呼和浩特新城区支行

账 号：15001706632052501485

行 号：105191071081

开发票联系人：王虹（手机号：18547149552）



(十) 附件 初步设计批复

## 中华人民共和国交通运输部

交公路函〔2022〕434号

### 交通运输部关于集宁至阿荣旗 国家高速公路查白音他拉至草高吐段 改建工程初步设计的批复

内蒙古自治区交通运输厅：

《内蒙古自治区交通运输厅关于报送二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段工程两阶段初步设计文件的请示》(内交发〔2022〕480号)收悉。根据《交通运输部关于集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程可行性研究报告的审查意见》(交规划函〔2018〕456号)和《内蒙古自治区发展和改革委员会关于二连浩特至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音他拉至草高吐段工程可行性研究报告的批复》(内发改基础字〔2022〕538号,项目代码:2020-150526-48-01-017411)确定的建设规模、技术标准和估算总投资,经审查,批复如下:

#### 一、建设规模与技术标准

(一)项目起自赤峰市阿鲁科尔沁旗查白音他拉(赤通界),接正在改建的集阿高速大板至查白音他拉段,经扎鲁特旗鲁北镇,止

于通辽市草高吐(通兴界),接正在改建的集阿高速草高吐至乌兰浩特段,全长 108.090 公里,其中,新建鲁北过境段 29.400 公里,其余路段利用既有一级公路改建。

全线设置香山、小黑山、东湖(枢纽)、新胜(枢纽)、乌额格其 5 处互通式立交。

同步建设辅道 114.436 公里,其中,新建段 47.735 公里,改扩建段 47.531 公里,完全利用既有一级公路 19.170 公里。建设香山、乌额格其互通连接线总长 5.700 公里。

(二)主线采用双向四车道高速公路标准建设,设计速度 100 公里/小时,鲁北过境段路基宽度 26.0 米,其余路段路基宽度维持 25.5 米。新改建桥涵设计汽车荷载等级采用公路-I 级,利用既有桥涵沿用原荷载标准。其他技术指标按《公路工程技术标准》(JTG B01—2014)执行。

新改建辅道采用二级、三级公路标准建设,互通连接线采用三级公路标准建设。

## 二、工程地质

初步设计勘察成果基本满足设计要求。施工图设计阶段应进一步加强既有公路勘察设计、施工和养护等资料的收集和分析,查明病害原因,科学评估处治效果;完善软弱土、季节性冻土、桥梁工程地质勘察,核查岩土参数,为优化处治设计提供可靠依据。

## 三、路线

(一)同意初步设计推荐的路线方案。



(二)结合交通安全性评价,进一步优化路线平纵面设计,减少不必要的平纵面调整,充分利用既有工程。

(三)结合路面病害处治设计,优化路面施工标高控制方案,避免不必要的铣刨或找平,节约投资。

(四)细化辅道中设计速度和路基宽度变化路段的衔接过渡设计,完善安全措施。

#### 四、路基路面

(一)初步设计路基横断面形式、设计参数和一般路基设计原则基本合理。

1.原则同意路基利用方案,应加强既有路基病害调查,完善处治措施,保证路基稳定。

2.原则同意风吹雪路段采用缓边坡、设置积雪平台等处治措施;对软弱土、季节性冻土采用换填砂砾的处治方案。应结合水文地质条件、路基高度和填料情况,进一步细划季节性冻土段落,优化处治设计。

3.同意采用植物防护为主的路基防护方案,充分利用既有防护工程,优化路基防护设计。

(二)同意采用沥青混凝土路面及其结构组合设计方案。主线沥青面层厚17厘米,即4厘米AC-13型沥青混凝土上面层、5厘米AC-20型沥青混凝土中面层、8厘米AC-25型沥青混凝土下面层。应加强既有路面铣刨材料循环利用。

(三)细化既有排水设施维修、利用方案,结合既有排水设施使

用效果,进一步优化综合排水系统设计。水环境敏感区路面、桥面水应集中收集和处理,达标排放。

## 五、桥梁

初步设计新建桥梁桥型选择、孔跨布置及既有桥梁利用方案基本合理。应加强桥梁结构施工图设计审查,确保结构安全可靠和经济合理。

(一)同意新建和重建桥梁的上部结构采用小箱梁、矮T梁方案。对于需要维修利用的既有桥梁下部结构,应进一步完善相应设计方案,保证结构安全耐久。

(二)同意部分跨越项目主线和既有高速公路的桥梁采用钢混组合梁方案,应结合养护、检修要求,进一步加强钢结构桥梁构造设计,合理选择钢材牌号,完善防腐措施,保证结构耐久性。

(三)互通式立交区弯、坡、斜桥结构受力复杂,应结合交通组成及代表车型,进一步加强结构分析和验算,优化结构设计,提高桥梁抗倾覆能力储备。不得采用独柱墩单支座结构。

## 六、路线交叉

全线互通式立交布局基本合理,立交选型和技术指标运用基本适当。下阶段应进一步优化互通式立交平纵面及分合流段线形过渡,加强平面交叉口渠化设计,提高服务水平和运行安全性。

(一)同意香山、小黑山、乌额格其互通采用单喇叭形方案,东湖枢纽互通采用变形苜蓿叶形方案。

(二)原则同意新胜枢纽互通采用变形苜蓿叶形方案,一次设





计、分项目实施。应划分好项目界面,合理确定本期建设规模,避免工程浪费。

### 七、交通工程及沿线设施

原则同意安全、管理、养护、服务设施及监控、通信、收费系统设计方案。

(一)同意标志、标线、护栏、防眩、诱导、隔离、防撞等交通安全设施设计。应结合交通安全性评价,进一步加强互通式立交、服务设施出入口等重点路段的安全设施设计;加强既有安全设施的综合利用。交通安全设施应与主体工程同步设计、同步施工、同步建成。

(二)按照国家有关规定和取消高速公路省界收费站技术方案,完善收费系统设计,细化入口称重检测措施。

(三)结合智慧交通建设方案和运营管理模式,完善监控系统设计,对互通式立交、服务设施出入口等路段进行重点监控。

(四)通讯系统采用干线传输与综合业务接入网系统相结合方案。

(五)全线管理、养护及服务设施总体布局基本合理。同意全线利用既有管理分中心 1 处,新建养护工区 2 处、匝道收费站 4 处、服务区 2 处。

核定全线管理养护设施新增建筑面积 19,200 平方米,新增占地 338 亩。

### 八、施工组织

(一)同意采用边通车边施工的保通方案。应结合本项目交通

流特点,借鉴同类工程交通组织和保通经验,对改建施工及交通组织进行统筹设计,合理安排施工工序,完善运营管理措施和应急预案,保证施工和车辆运行安全。

(二)进一步加强隔离、缓冲、标志、标线等临时交通安全设施设计,提高可识别性和容错能力,完善辅助安全设施,合理引导车流。优化车道变化、改道行驶等段落的过渡设计,避免行驶条件突变,保证通行安全和效率。适当提高临时安全设施防撞等级。

(三)加强出行引导和路况通行信息预报,配合地方政府和交管部门做好交通疏导、分流和动态管控工作,完善易燃易爆等危险品运输车辆和施工车辆的交通组织管理措施,保证安全。

## 九、概算

核定项目概算总金额 4,429,578,182 元(含建设期利息 149,431,820 元),其中:

(一)建筑安装工程费 3,350,133,263 元。

(二)建设项目的期工作费 63,602,528 元。

项目实际投资应控制在批准概算内,最终工程造价以竣工决算为准。

## 十、实施要求

(一)项目采用改进的传统模式进行管理,建设管理法人内蒙古公路交通投资发展有限公司。应加强管理和技术人员配备,落实监理责任,提高建设管理专业化水平。

(二)应加强与发展改革、财政等部门沟通协调,依法合规落实



建设资金,避免新增地方政府隐性债务,保障项目顺利实施。

(三)项目部分路段穿越平顶山自然保护区实验区,应注重提升工程理念,完善绿色公路建设方案,严格落实相关环保要求。加强材料循环利用,充分利用既有工程。

(四)应严格履行基本建设程序,按本批复要求组织编制施工图设计和招标文件,加强详测、详勘验收工作,确保设计与工程地质勘察紧密结合。施工图设计文件由你厅审查批复,审查意见和本批复执行情况报部。

(五)做好开工前各项准备工作,依法办理用地手续。严格落实环境保护要求,做好环境保护、节能减排等工作,有效控制施工期扬尘、噪声、振动。加强安全管理,保证安全生产投入,确保工程质量、安全。

(六)项目总工期(自开工之日起)3年。

附件:集宁至阿荣旗国家高速公路查白音他拉至草高吐段改建工程初步设计概算汇总表



(此件依申请公开)



附件

集宁至阿荣旗国家高速公路  
查白音他拉至草高吐段改建工程  
初步设计概算汇总表

编号	工程或费用名称	原报概算(元)	审批概算(元)
1	第一部分 建筑安装工程费	3,420,467,252	3,350,133,263
101	临时工程	59,868,004	59,766,921
102	路基工程	234,458,927	226,614,066
103	路面工程	796,446,442	782,498,656
104	桥梁涵洞工程	170,675,477	187,857,167
106	交叉工程	850,658,251	817,906,425
107	交通工程及沿线设施	616,897,057	606,035,423
108	绿化及环境保护工程	69,054,976	66,908,490
109	其他工程	528,287,784	509,748,884
110	专项费用	94,120,334	92,797,231
2	第二部分 土地使用及拆迁补偿费	539,695,762	539,203,020
3	第三部分 工程建设其他费	187,382,225	186,993,586
301	建设项目管理费	93,322,942	92,805,599
30101	建设单位(业主)管理费	32,491,495	32,358,406
30102	建设项目信息化费	5,335,443	5,303,680
30103	工程监理费	50,253,673	49,906,969
30104	设计文件审查费	1,823,822	1,811,072



编号	工 程 或 费 用 名 称	原报概算(元)	审批概算(元)
30105	竣(交)工验收试验检测费	3,418,509	3,425,472
303	建设项目前期工作费	64,047,651	63,602,528
304	专项评价(估)费	6,045,767	6,543,877
305	联合试运转费	1,188,998	1,180,051
306	生产准备费	6,582,732	6,948,732
307	工程保通管理费	2,747,400	2,747,400
308	工程保险费	13,446,735	13,165,399
4	第四部分 预备费	207,377,262	203,816,493
401	基本预备费	207,377,262	203,816,493
5	第一至四部分合计	4,354,922,501	4,280,146,362
6	建设期利息	164,643,201	149,431,820
7	概算总金额	4,519,565,702	4,429,578,182



抄送：内蒙古自治区发展和改革委员会，内蒙古公路交通投资发展有限公司，中国公路工程咨询集团有限公司，北京建达道桥咨询有限公司，中交第二公路勘察设计研究院有限公司，部办公厅、综合规划司、财务审计司。







(十一) 附件 《收费公路车辆通行费车型分类》(JTT 489—2019)

ICS 03.220.20  
R 80  
备案号:



中华人民共和国交通运输行业标准

JT/T 489—2019  
代替 JT/T 489—2003

收费公路车辆通行费车型分类

Vehicle classification of the toll for highway

2019-05-30 发布

2019-09-01 实施

中华人民共和国交通运输部 发布



JT/T 489—2019

## 目 次

前言 .....	Ⅲ
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 车型分类 .....	2
参考文献 .....	4



JT/T 489—2019

## 前 言

本标准按照 GB/T 1.1—2009 给出的规则起草。

本标准代替 JT/T 489—2003《收费公路车辆通行费车型分类》，与 JT/T 489—2003 相比，除编辑性修改外主要技术变化如下：

- 修改了载客汽车、载货汽车的术语和定义（见 3.1 和 3.2，2003 年版的第 3 章）；
- 增加了专项作业车、挂车、乘用车列车、货车列车、半挂汽车列车、摩托车的术语和定义（见 3.3、3.4、3.5、3.6、3.7 和 3.8）；
- 修改了客车车型分类依据（见 4.2.2，2003 年版的 4.2）；
- 修改了 1 类客车和 2 类客车的分类界限值（见 4.2.3，2003 年版的 5.1）；
- 增加了乘用车列车和摩托车的分类（见 4.2.3 和 4.2.4）；
- 增加了对货车列车、半挂汽车列车以及六轴以上货车的分类说明（见 4.3.2 和 4.3.5）；
- 修改了货车车型分类依据（见 4.3.3，2003 年版的 4.1）；
- 增加了专项作业车的分类及其依据（见 4.4）。

本标准由全国交通工程设施（公路）标准化技术委员会（SAC/TC 223）提出并归口。

本标准起草单位：交通运输部公路科学研究院。

本标准主要起草人：袁茂存、王燕弓、浦亮、董金松、吕安琪。

本标准所代替标准的历次版本发布情况为：

- JT/T 489—2003。



JT/T 489—2019

## 收费公路车辆通行费车型分类

### 1 范围

本标准规定了收费公路车辆通行费的车型分类。  
本标准适用于行驶在收费公路上的所有车辆。

### 2 规范性引用文件

下列文件对于本文件的应用是必不可少的。凡是注日期的引用文件,仅注日期的版本适用于本文件。凡是不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB 7258 机动车运行安全技术条件

### 3 术语和定义

GB 7258 界定的术语和定义适用于本文件。为了便于使用,以下重复列出了 GB 7258 中的某些术语和定义。

#### 3.1

**载客汽车 passenger vehicle**

设计和制造上主要用于载运人员的汽车,包括装置有专用设备或器具但以载运人员为主要目的的汽车。

[GB 7258—2017,定义 3.2.1]

#### 3.2

**载货汽车 goods vehicle**

设计和制造上主要用于载运货物或牵引挂车的汽车,也包括:

- a) 装置有专用设备或器具但以载运货物为主要目的的汽车;
- b) 由非封闭式货车改装的,虽装置有专用设备或器具,但不属于专项作业车的汽车。

[GB 7258—2017,定义 3.2.2]

#### 3.3

**专项作业车 special motor vehicle**

**专用作业车**

装置有专用设备或器具,在设计和制造上用于工程专项(包括卫生医疗)作业的汽车,如汽车起重机、消防车、混凝土泵车、清障车、高空作业车、扫路车、吸污车、钻机车、仪器车、检测车、监测车、电源车、通信车、电视车、采血车、医疗车、体检医疗车等,但不包括装置有专用设备或器具而座位数(包括驾驶人座位)超过9个的汽车(消防车除外)。

[GB 7258—2017,定义 3.2.3]

#### 3.4

**挂车 trailer**

设计和制造上需由汽车或拖拉机牵引,才能在道路上正常使用的无动力道路车辆,包括牵引杆挂车、中置轴挂车和半挂车,用于:



JT/T 489—2019

- 载运货物；
- 特殊用途。

[GB 7258—2017,定义 3.3]

### 3.5

**乘用车列车 passenger/car trailer combination**

乘用车和中置轴挂车的组合。

[GB 7258—2017,定义 3.4.1]

### 3.6

**货车列车 goods road train**

货车和牵引杆挂车或中置轴挂车的组合。

[GB 7258—2017,定义 3.4.2]

### 3.7

**半挂汽车列车 articulated vehicle**

半挂牵引车和半挂车的组合,也包括带有连接板的货车和旅居半挂车的组合。

[GB 7258—2017,定义 3.4.3]

### 3.8

**摩托车 motorcycle and moped**

由动力装置驱动的,具有两个或三个车轮的道路车辆,但不包括:

- a) 整车整备质量超过 400kg 的、不带驾驶室、用于载运货物的三轮车辆;
- b) 整车整备质量超过 600kg、不带驾驶室、不具有载运货物结构或功能且设计和制造上最多乘坐 2 人(包括驾驶人)的三轮车辆;
- c) 整车整备质量超过 600kg 的带驾驶室的三轮车辆;
- d) 最大设计车速、整车整备质量、外廓尺寸等指标符合相关国家标准和规定的,专供残疾人驾驶的机动轮椅车;
- e) 符合电动自行车国家标准的车辆。

[GB 7258—2017,定义 3.6]

## 4 车型分类

### 4.1 分类

收费公路车辆通行费车型分别按客车、货车和专项作业车三个系列分类。

### 4.2 客车

4.2.1 客车包括载客汽车和乘用车列车。

4.2.2 客车分类依据公安机关交通管理部门机动车注册登记的车辆类型和核定载人数。

4.2.3 收费公路车辆通行费客车车型分类见表 1。

表 1 收费公路车辆通行费客车车型分类

类 别	车 辆 类 型	核定载人数	说 明
1 类客车	微型 小型	≤9	车长小于 6 000mm 且核定载人数不大于 9 人的载客汽车



JT/T 489—2019

表 1(续)

类 别	车 辆 类 型	核定载人数	说 明
2 类客车	中型	10 ~ 19	车长小于 6 000mm 且核定载人数为(10 ~ 19)人的载客汽车
	乘用车列车	—	—
3 类客车	大型	≤39	车长不小于 6 000mm 且核定载人数不大于 39 人的载客汽车
4 类客车		≥40	车长不小于 6 000mm 且核定载人数不小于 40 人的载客汽车

4.2.4 摩托车通行收费公路,按 1 类客车分类。

### 4.3 货车

4.3.1 货车包括载货汽车、货车列车和半挂汽车列车。

4.3.2 货车列车和半挂汽车列车,按牵引车和挂车合并进行车型分类。

4.3.3 货车分类依据车辆总轴数以及车长和最大允许总质量。

4.3.4 收费公路车辆通行费货车车型分类见表 2。

表 2 收费公路车辆通行费货车车型分类

类 别	总轴数(含悬浮轴)	车长和最大允许总质量
1 类货车	2	车长小于 6 000mm 且最大允许总质量小于 4 500kg
2 类货车	2	车长不小于 6 000mm 或最大允许总质量不小于 4 500kg
3 类货车	3	—
4 类货车	4	
5 类货车	5	
6 类货车	6	

4.3.5 超过六轴的货车,根据车辆总轴数按照超限运输车辆执行。

### 4.4 专项作业车

4.4.1 专项作业车分类依据总轴数以及车长和最大允许总质量。

4.4.2 收费公路车辆通行费专项作业车车型分类见表 3。

表 3 收费公路车辆通行费专项作业车车型分类

类 别	总轴数(含悬浮轴)	车长和最大允许总质量
1 类专项作业车	2	车长小于 6 000mm 且最大允许总质量小于 4 500kg
2 类专项作业车	2	车长不小于 6 000mm 或最大允许总质量不小于 4 500kg
3 类专项作业车	3	—
4 类专项作业车	4	
5 类专项作业车	5	
6 类专项作业车	≥6	





JT/T 489—2019

参 考 文 献

- [1] GB 1589—2016 汽车、挂车及汽车列车外廓尺寸、轴荷及质量限值
- [2] GA 802—2014 机动车类型 术语和定义

---



## (十二) 附件 用地预审与选址意见书批复



# 内蒙古自治区自然资源厅

内自然资预审字〔2021〕83号

### 关于二连至广州国家高速公路集宁至阿荣旗 联络线查白音塔拉至草高吐段公路项目 用地预审与选址意见书的批复

通辽市自然资源局，通辽市重点公路建设项目前期工作领导小组  
办公室：

《关于二连至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音塔拉至草高吐段公路建设项目用地预审与选址意见书初审意见的报告》（通自然资发〔2021〕285号）、《关于申请办理二连至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音塔拉至草高吐段公路建设项目用地预审与选址意见书的报告》（通公路前期办函〔2021〕21号）及相关材料收悉。经审查，现批复如下：

一、二连至广州国家高速公路集宁至阿荣旗联络线查白音塔拉至草高吐段公路（项目代码：2020-150526-48-01-017411）经内蒙古自治区交通运输厅发展和改革委员会《关于印发内蒙古自治区“十三五”公路、水路交通运输发展规划的通知》（内交

发〔2016〕420号)同意开展前期工作。项目用地位于通辽市扎鲁特旗巴彦塔拉苏木、香山镇、鲁北镇、嘎亥图镇、乌额格其苏木,已列入正在编制的规划期至2035年的《扎鲁特旗国土空间总体规划》重点建设项目清单。同意核发用地预审与选址意见书。

二、该项目拟用地总面积505.1337公顷(核减连接线和重叠图斑后),土地利用现状为:农用地432.5185公顷(耕地142.1028公顷,不含永久基本农田、园地0.4284公顷、林地187.7643公顷、牧草地90.1595公顷、其他农用地12.0635公顷)、建设用地15.8568公顷(集体)、未利用地56.7584公顷。各功能分区用地面积为:主线路基262.2235公顷、辅道路基144.7029公顷、交叉工程77.2286公顷、桥梁工程2.8752公顷、收费站2.4公顷、服务区10.1036公顷、养护工区5.0666公顷、监控通信站0.5333公顷在项目可研报告中,需对节约集约用地状况做出专门分析。项目在初步设计阶段,要严格落实国土空间规划,从严控制建设用地规模和土地使用标准,节约集约用地。

三、当地政府要根据国家法律法规和有关规定,认真做好征地前期工作,足额安排补偿安置资金并纳入工程项目预算,合理确定被征地农牧民安置途径,保证被征地农牧民原有生活水平不降低,长远生计有保障,切实维护被征地农牧民的合法权益。当地自然资源主管部门应督促建设单位和地方政府足额落实补充耕地相关费用,在用地报批前完成耕地占补平衡。

四、项目建设单位应对该项目用地范围是否位于地质灾害易



发区、是否压覆重要矿产资源进行查询核实，位于地质灾害易发区或者压覆重要矿产资源的，应当依据相关法律法规的规定，在办理用地预审手续后，做好地质灾害危险性评估、压覆矿产资源审批。

五、项目按规定批准后，必须依法办理建设用地报批手续。已通过用地预审及选址的项目，如对土地用途、建设项目选址等进行重大调整需要重新预审的，按照有关规定执行。

六、建设项目用地预审与选址意见书有效期为三年，本文件有效期至 2024 年 10 月 18 日。



2021 年 10 月 18 日

抄送：自治区发展和改革委员会